

상주, 새로운 천년의 중심에 서다

『2018會計年度 尙州市 一般 및 其他 特別會計』

歲入·歲出 決算檢査 意見書

尙州市 決算檢査委員

목 차

□ 2018회계연도 결산검사 의견서	5
I. 결산검사 경과	6
II. 결산검사 의견 총괄설명	8
III. 세입·세출 총괄 현황	27
IV. 일반회계 세입 현황	28
V. 특별회계 세입·세출 현황	30
VI. 회계별 집행잔액 및 순세계잉여금의 예산대비 현황	32
VII. 예비비 지출 현황	33
VIII. 기금결산(구성) 현황	34
IX. 채권·채무 결산 현황	35
X. 공유재산·물품 증감 및 현재액 현황	36
XI. 금고결산 현황	37
□ 2018회계연도 결산검사 결과 지적사항	39
□ 전년도 결산검사 결과 지적내용 및 조치사항	71
□ 전년도 주요사업 현장 확인 결과 개선 및 조치사항	85
□ 주요사업 현장 확인결과 지적사항	91
□ 수 범 사 례	103

2018회계연도 결산검사 의견서

2018회계연도 결산검사 의견서

상주시장 귀하

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 상주시 의회로부터 상주시 2018회계연도의 세입·세출 결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2019년 4월 5일부터 2019년 4월 24일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2018회계연도 상주시의 세입·세출 결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 상주시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 상주시가 작성하여 제출한 2018회계연도 결산서 및 결산서의 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

2019년 4월 24일

상주시 결산검사 대표위원	황 태 하
위 원	전 창 현
위 원	최 봉 주
위 원	김 용 근

I . 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2019. 4. 5. ~ 4. 24.(20일간)

2. 결산검사위원

직위 및 성명	담 당 업 무	비 고
대표위원 황 태 하	○ 결산검사 총괄 • 일반회계, 기타특별회계 (공기업특별회계 제외) • 성과보고서, 성인지결산서 ○ 주요사업 추진현황(현장검사 병행)	상주시의회 의 원
위 원 전 창 현	○ 일반회계 세출(집행) 현황 ○ 예산이용, 전용 및 예비비지출 ○ 이월(명시, 사고이월) 및 집행잔액 현황 ○ 보조금 수령 및 집행현황 ○ 주요사업 추진현황(현장검사 병행)	공 인 회 계 사
위 원 최 봉 주	○ 특별회계 세입·세출 현황 ○ 기금결산 보고서 ○ 공유재산과 물품의 증감 및 현재액보고서 ○ 세입세출외 현금 수입·지출 현황 ○ 금고검사 ○ 주요사업 추진현황(현장검사 병행)	금 용 전 문 가
위 원 김 용 근	○ 예산의 재배정 현황 ○ 일반회계 세입 현황 ○ 세입의 과오납 및 반환금 현황 ○ 세입금 미수납액 및 결손처분 내역 ○ 채권 및 채무결산 ○ 주요사업 추진현황(현장검사 병행)	금 용 전 문 가

3. 결산검사 세부일정

일 정	담 당 업 무	비 고
4. 5.(금)	○ 검사 개시 • 자료요구 및 검사진행 • 사업 현장 확인 조사	
4. 6.(토) ~ 4. 16.(화)	○ 결산 검사 진행 • 자료 수집 및 정리 • 관계 공무원 출석 답변 • 사업 현장 확인 조사	
4. 17.(수) ~ 4. 18.(목)	○ 결산 검사 현장 방문	태평성대 경상감영 건립지 등 방문
4. 19.(금) ~ 4. 23.(화)	○ 결산 검사 진행 • 자료 대사 및 오류 자료 정리 • 사업 현장 확인 조사	
4. 24.(수)	○ 검사 종료 • 결산검사의견서 작성	

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석 답변 요구 및 현지 확인조사 실시.
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료 요구.
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의.

Ⅱ. 결산검사 의견 총괄설명

1. 자치단체 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
일반회계	세 입	664,646,461	721,435,175	832,658,229	964,961,726	1,096,039,537
	세 출	552,883,870	564,632,910	620,239,049	669,747,024	710,895,732
	결산상잉여금	111,762,591	156,802,265	212,419,180	295,214,702	385,143,805
특별회계	세 입	79,872,811	77,128,837	97,507,805	84,307,943	84,065,465
	세 출	63,025,845	64,292,986	80,021,674	63,240,742	62,937,469
	결산상잉여금	16,846,966	12,835,851	17,486,131	21,067,201	21,127,996
기금	수 입	36,213,077	39,680,329	45,631,361	52,820,742	64,491,306
	지 출	35,848,927	38,834,593	45,106,943	52,122,448	64,262,161
	결산상잉여금	364,150	845,736	524,418	698,294	229,145
총 계	세입(수입)	780,732,349	838,244,342	975,797,396	1,102,090,411	1,244,596,308
	세출(지출)	651,758,642	667,760,490	745,367,666	785,110,214	838,095,362
	결산상잉여금	128,973,707	170,483,852	230,429,730	316,980,197	406,500,946

2018회계연도의 세입총액은 전년도 세입총액의 112.9%인 1,244,596,308천원으로 이는 지방세 수입의 소폭 증가와 지방교부세 등의 증가에 따른 것이며, 세출총액은 전년도 세출총액의 106.7%인 838,095,362천원으로, 이는 농림해양수산분야 143,512,409천원(전년대비 87.52%), 사회복지분야 137,487,678천원(전년대비 106.30%) 및 기타 분야 99,442,199천원(전년대비 103.16%) 등의 예산지출 증가에 기인한다.

상주시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 천원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	비고
채 무 계 a (b + c + d)	35,083,875	27,521,768	3,999,700	1,777,400	155,100	
공 채 b	—	—	—	—		
차 입 금 c	32,744,300	26,352,000	1,199,700	377,400	155,100	
채 무 부 담 행 위 d	2,339,575	1,169,768	2,800,000	1,400,000		
지방공기업채무e	—	—	—	—		
채 무 총 합 계 f (a + e)	35,083,875	27,521,768	3,999,700	1,777,400	155,100	

전체적으로 보면 최근 5년간 채무는 발행액 대비 상환액이 증가하여 감소하는 추세이며, 2018년도에는 지방재정의 효율적인 운영결과 주민 1인당 총 채무는 17,607원에서 1,546원으로 크게 감소하였다.

(2) 재정건전성

지방재정 위기단체에 대한 기준(행정자치부 훈령 제198호 2011.10.12.)에 의하면 예산대비 채무비율 등 6개 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있다.

지방자치단체 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의 기준	심각(위기) 기준
채무 관리	① 예산대비채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25%초과	40%초과
	② 채무상환비 비율	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입 관리	③ 지방세 징수액현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별징수액}}$	50%미만	0%미만
자금 관리	④ 금고잔액 현황	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자 산}}$	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율			

상주시는 위 표에서 보는 바와 같이 6개 기준에 하나라도 해당하지는 않는다. 세입관리 지방세 징수액현황은 102%이며 자금관리 금고잔액 현황은 133%로 양호한 수준이다. 채무관리 관점에서 예산현액대비 채무비율은 0.01%이며 지방채무상환 부담률은 0.21%로서 양호한 기준이다. 아울러, 공기업 총부채비율도 38.90%로 양호한 수준이다.

또한, 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.

$$\text{재정자립도} = 7.09\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입

세외수입 : 정상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 52.77\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정 상황을 고려하여 낙관적인 세수전망에 의한 적자예산 편성을 하지 말아야 하고 지방채 발행억제 및 기존 채무축소를 위한 조치가 필요하다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2018회계연도 일반회계, 공기업 및 기타특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C = A - B)
합 계	1,239,528,351	1,244,596,308	838,095,362	406,500,946
일 반 회 계	1,089,234,209	1,096,039,537	710,895,732	385,143,805
공기업특별회계	63,113,717	60,767,565	50,896,775	9,870,790
기 타 특 별 회 계	23,188,912	23,297,900	12,040,694	11,257,206
기 금	63,991,513	64,491,306	64,262,161	229,145

회 계 별	현년도 채무상환	이월액(D)				
		명 시	사 고	계속비	보조금 반납금	순세계 잉여금
합 계	—	119,951,982	41,050,944	12,492,034	5,600,549	227,405,437
일 반 회 계	—	113,157,967	38,272,488	12,492,034	5,540,094	215,681,222
공기업특별회계	—	6,708,123	2,533,855			628,811
기 타 특 별 회 계	—	85,891	15,456		60,455	11,095,404
기 금	—	—	229,145	—	—	—

2018회계연도 일반회계, 특별회계 및 기금의 세입결산액은 1,244,596,308천원으로 예산현액 1,239,528,351천원보다 5,067,957천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 67.3%인 838,095,362천원으로 결산상잉여금은 406,500,946천원이다.

이중 명시이월비 119,951,982천원, 사고이월비 41,050,944천원 및 계속비 12,492,034천원과 보조금 반납금 5,600,549천원을 공제한 집행잔액에서 현년도 채무상환으로 사용한 금액을 차감한 순세계잉여금은 227,405,437천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세계잉여금은 406,500,946천원임이 확인된다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
결 산 액	1,089,234,209	1,106,086,177	1,096,039,537	90,002	9,956,638
결산확인액	1,089,234,209	1,106,086,177	1,096,039,537	90,002	9,956,638
차 액	—	—	—	—	—

○ 세입결산 개요

- 수납액 1,096,039,537천원은 예산현액의 101.5%로서 10,046,640천원이 미수납 (불납결손액+다음연도이월액) 되었으며 이는 주로 지방세 및 세외수입의 체납에 기인한 것임.
- 징수결정액 대비 수납액을 보면 1,096,039,537천원이 수납되었고 다음연도 이월액은 9,956,638천원이며, 불납결손액은 90,002천원으로서 결손처분 주요 사유로는 무재산 80,962천원, 시효소멸 8,969천원, 행방불명 71천원이 대부분을 차지하고 있음.

○ 주요 미흡한 사항으로는

- 첫째, 지역경기 침체 등 어려운 여건 속에서도 지방세 징수에 많은 노력을 기울여 왔으나, 지방세의 경우 4,376,465천원(징수결정액 49,908,376천원 / 실제수납액 45,531,911천원)이 징수되지 않았으며, 불납결손액 89,966천원을 제외한 4,286,499천원이 다음년도로 이월됨으로써 체납액 증가의 요인이 되고 있으며,
- 둘째, 세입금 미납액이 갈수록 증가하고 있으며 특히, 불납결손액 사유를 보면 89%가 무재산의 사유로 불납결손 처분되고 있는 실정이므로 결손처분을 최대한 줄일 수 있도록 미수납 세입금 관리에 철저를 기하여야 할 것임.

- 셋째, 전년도와 마찬가지로 과징금및과태료등 수입이 징수결정액 대비 32.7%가 미수납(징수결정액 1,175,422천원/미수납액 384,224천원)된 사실은 어려운 지역 경제상황과 납부 기피현상에 기인한 것으로 보이며 이는 철저한 체납자료 분석을 통하여 징수 가능분에 대해서는 징수할 수 있도록 최선의 노력을 하여야 할 것이며,
- 넷째, 지방세 및 세외수입을 부과·징수할 때는 관련법규와 정확한 과세자료에 근거하여 과오납이 발생하지 않도록 하여야 함에도 지방세 환급액 590,606천원이 발생한 것은 지방세 부과징수에 따른 납세자의 불신을 초래할 수 있는 사항으로 지방세 관련법규와 규정에 근거하여 부과 및 징수에 철저를 기하여야 할 것임.

나. 세 출

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	집 행 잔 액
결 산 액	941,600,000	1,089,234,209	710,895,732	163,922,489	214,415,988
결산확인액	941,600,000	1,089,234,209	710,895,732	163,922,489	214,415,988
차 액	—	—	—	—	—

○ 세출결산 개요

- 예산액은 941,600,000천원이나 전년도 이월액 147,634,209천원을 포함한 예산현액은 1,089,234,209천원임.
- 지출액은 예산현액의 65.27%인 710,895,732천원이며, 다음연도 이월액은 163,922,489원으로서 그 가운데 명시이월액은 113,157,967천원으로 낙동강 이야기나라 조성, 유·청소년 승마교육센터 건립, 경천선 관광자원화사업, 태평성대경상감영, 도시재생 뉴딜사업 등이며, 사고이월액은 38,272,488천원으로 다목적 실내체육관 건립, 상주 상징문 건립, 생태하천복원 사업, 경로당 공기청정기 보급사업, 낙동강변 다목적광장 설치사업 등이 주를 이루고 있으며, 계속비이월액은 12,492,034천원으로 대한민국 한복진흥원 건립 사업이 있음.

- 한편, 불용액은 예산현액의 19.7%에 해당하는 214,415,988천원으로서 잔액 발생의 사유별 주요내용은 계획변경등집행사유미발생, 예산절감(유보액), 예산집행잔액, 보조금반납금 및 보조금정산잔액, 예비비 등으로 나타남.
- 따라서, 향후에는 재정운용의 건전성 제고와 각종 지역개발 및 주민 편익사업의 효율적 추진을 위해 법령과 조례가 정하는 범위 안에서 보다 합리적인 기준에 의하여 경비를 산정하고 사업의 타당성 등을 면밀히 검토해 나가야 할 것임.

○ 주요 미흡한 사항으로는

- 첫째, 일반회계의 경우 집행잔액이 214,415,988천원으로 계획변경 등 집행 사유 미발생 36,290천원, 예산절감(유보액) 12,356,624천원, 예산지출잔액 16,590,125천원, 보조금반납금 5,515,343천원, 보조금 정산잔액 8,137,995천원 및 예비비 171,779,611천원 등으로 불용액의 과다발생은 물론 편성된 예산 전액을 미집행한 경우가 60건에 267,858천원으로 이는 매년 지적이 되고 있으나 개선이 되지 않고 있는 실정으로 향후, 예산 편성 시에는 사업 계획을 면밀히 검토한 후 편성하여야 하며, 사업이 추진 중이거나, 계획변경 등으로 사업추진이 곤란하다고 판단 될 경우 추경예산에 반영하여 가용재원이 타 사업에 전환될 수 있도록 예산의 효율적인 관리가 요구되고 있음.
- 둘째, 주요사업 추진현황 중 생태하천복원사업, 거꾸로 옛이야기나라숲 조성 사업, 하수관거정비사업 등은 사업기간에 비해 추진진도가 매우 부진하며, 장기사업의 경우 연도별 재원확보 및 사업 추진계획을 심도 있게 면밀히 수립하여 효율적으로 추진되어야 하겠으며,
- 셋째, 각종 보조사업 내용을 검토한 결과 전체 회계의 보조금 반납금은 보조금 수령액 대비 5,600,549천원으로서 출납폐쇄기한 단축에 따른 사업 기간의 감소를 감안 하더라도 국·도비 보조사업 예산을 확보하기 위하여 노력한 만큼 보조금 반납액이 발생되지 않도록 사업추진에 철저를 기하여야 할 것임.
- 넷째, 예측할 수 없는 지출에 충당하고자 예비비를 계상하고 예비비 지출 사유가 상당하다고 인정되는 재해대책 등 부득이한 경우 최소한의 경비만을

산출하여 지출결정한 후 집행하여야 하나, 예비비 집행 잔액이 261,259천원이 발생하였으며, 향후, 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 예비비 승인 단계부터 철저한 검토가 이루어져야 할 것임.

- 다섯째, 각종 단체에 지원한 보조금 현황을 보면 매년 지적되는 사항으로 각종 사회단체는 자체 능력으로 운영되는 것이 마땅하나 지원되는 보조금으로 운영하는 경우가 대부분으로, 앞으로는 행사성 경비지원 보다는 생산적인 사업에 지원하여 건전하고 내실 있는 단체로 발전해 갈 수 있도록 개선해 나가야 하겠으며,
- 여섯째, 특정한 행정목적을 달성하기 위해 설치운용하고 있는 기금의 조성 현황의 경우 현재잔액이 63,382,194천원이나 기금 집행실적을 보면 재난관리 기금 등 5개 기금에서 1,109,110천원으로 사업추진 및 기금 운영이 활성화 되지 못하고 있으며, 향후 규모가 영세한 기금이나 비슷한 내용의 기금은 통합 또는 폐지하여 예산규모의 재설정 및 활용방안을 재검토하여 보다 효율적이고 적극적인 사업이 추진될 수 있도록 개선해 나가기 바람.
- 일곱째, 신속집행과 관련하여 상급기관의 목표달성을 위한 집행을 제고에 행정력을 기울이고 있으나 사업 추진에는 소홀한 면이 있으며, 예산 조기 집행의 목적에 부합될 수 있도록 지역경기 활성화와 사후관리에도 철저를 기하기 바람.

(3) 기타 특별회계

가. 세 입

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
결 산 액	23,188,912	24,084,512	23,297,900	—	786,612
결산확인액	23,188,912	24,084,512	23,297,900	—	786,612
차 액	—	—	—	—	—

○ 세출결산 개요

- 수납액은 23,297,900천원은 예산현액의 100.5%로서 108,988천원이 초과수납되었으며, 이는 주로 농공지구조성사업특별회계의 초과세입에 기인하고 있음.

○ 주요 미흡한 사항으로는

- 기타특별회계 세입 미수납금의 다음년도 이월액 786,613천원 중 주차장특별회계가 625,892천원으로 79.6%를 차지하고 있으며, 사유별로는 납세태만이 84.89%인 667,428천원으로 미수납금 징수를 위하여 재산압류 등 고질적 체납자에 대한 강력한 체납처분 및 징수대책이 필요하다고 판단됨.

나. 세 출

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	집 행 잔 액
결 산 액	21,300,000	23,188,912	12,040,694	101,347	11,046,871
결산확인액	21,300,000	23,188,912	12,040,694	101,347	11,046,871
차 액	—	—	—	—	—

○ 세출결산 개요

- 예산액은 21,300,000천원이며 전년도 이월액 1,888,912천원을 포함 예산현액은 23,188,912천원임.
- 지출액은 예산현액의 51.9%인 12,040,694천원이며, 다음연도 이월액은

101,347천원으로서 명시이월액 85,891천원은 치수사업특별회계의 하천정비 사업, 농공단지특별회계의 농공단지시설물유지관리 등에 기인한 것이며, 사고이월액 15,456원은 치수사업특별회계의 골재채취장운영 등이 주된 원인으로 판단된다.

- 한편, 집행잔액은 예산현액의 47.6%인 11,046,871천원으로서 원인별 주요 내용은 계획변경등집행잔액, 예산절감(유보액), 지출잔액, 보조금정산잔액, 보조금반납금 및 예비비 등으로 나타남.

○ 주요 미흡한 사항으로는

- 기타 특별회계의 경우 세출예산 집행잔액이 예산현액의 47.6%인 11,046,871천원으로 전년대비 예산집행 실적이 부진하며, 다음연도 이월액을 보면 치수사업특별회계 61,347천원, 농공단지조성사업특별회계 40,000천원으로 향후 사업계획을 면밀히 검토하여 이월액을 최소화 할 수 있도록 보다 효율적이고 적극적인 사업추진이 요망됨.

3. 기금의 결산

2018회계연도 기금의 결산은 다음과 같다.

기 금 현 황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	52,014,234	11,367,960	12,477,070	1,109,110	63,382,194
통합청사건립기금	39,381,595	8,070,591	8,070,591	—	47,452,186
자 활 기 금	774,472	417,305	437,265	19,960	1,191,777
노 인 복 지 기 금	619,429	△4,351	7,649	12,000	615,078
양 성 평 등 기 금	512,618	95,296	107,296	12,000	607,914
식 품 진 흥 기 금	144,788	5,946	58,706	52,760	150,734
옥외광고정비기금	410	3	3	—	413
재 난 관 리 기 금	1,439,433	△296,128	716,262	1,012,390	1,143,305
투자유치진흥기금	9,141,489	3,079,298	3,079,298	—	12,220,787

2018회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 52,014,234천원에 당해연도 조성액 12,477,070천원을 더하고 사용액 1,109,110천원을 공제한 63,382,194천원이다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위 : 천원)

구 분	2014	2015	2016	2017	2018	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	32,272,300	35,555,394	39,050,189	44,629,805	52,014,234	12.7%
당해연도 조성액	3,940,778	4,124,936	6,581,173	8,190,938	12,477,070	33.4%
당해연도 사용액	659,416	630,141	1,001,557	806,507	1,109,110	13.9%
당해연도말 조성액	35,553,662	39,050,189	44,629,805	52,014,234	63,382,194	15.6%

상주시의 기금은 최근 5년간 평균 12.7%p 증가하는 추세인데, 이는 기금조성에 비해 기금사용의 증가율이 약 19.5%p 낮기 때문이다.

기금 운용 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
합 계	698,294	64,491,306	64,262,160	229,145
통합청사건립기금	—	47,452,186	47,452,186	—
자 활 기 금	—	1,211,737	1,211,737	—
노 인 복 지 기 금	—	627,078	627,078	—
양 성 평 등 기 금	—	619,915	619,915	—
식 품 진 흥 기 금	—	203,495	203,495	—
옥외광고정비기금	—	413	413	—
재 난 관 리 기 금	698,294	2,155,695	1,926,550	229,145
투자유치진흥기금	—	12,220,787	12,220,787	—

검사결과 통합청사관리기금 등 8개 기금의 본년도말 현재액은 63,382,194천원으로 확인되었으며 이는 전년도 보다 11,367,960천원이 증가한 것이다. 본년도에 기금의 지출액은 64,262,160천원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

4. 재무제표의 결산

2018회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2018년	2017년	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자산	4,246,086	4,003,014	243,072	106.1%
I. 유동자산	441,889	348,086	93,803	126.9%
II. 투자자산	58,588	47,747	10,841	122.7%
III. 일반유형자산	135,796	130,135	5,661	104.4%
IV. 주민편의시설	581,508	545,973	35,535	106.5%
V. 사회기반시설	3,022,236	2,925,175	97,061	103.3%
VI 기타비유동자산	6,069	5,898	171	102.9%
부채	117,360	125,758	△8,398	93.3%
I. 유동부채	15,337	15,608	△271	98.3%
II. 장기차입부채	—	155	△155	0.0%
III. 기타비유동부채	102,023	109,995	△7,972	92.8%
순자산	4,128,726	3,877,255	251,471	106.5%
I. 고정순자산	3,641,851	3,496,421	145,430	104.2%
II. 특정순자산	65,335	53,162	12,173	122.9%
III. 일반순자산	421,540	327,672	93,868	128.6%

2018회계연도말 상주시의 자산은 4,246,086백만원으로 전년도 4,003,014백만원보다 243,072백만원(6.1%)이 증가하였다. 유동자산의 총액은 441,889백만원으로 작년에 비해 93,803백만원이 증가하였으며 이것은 현금및현금성 자산 증가에 의한 것이다. 비유동성 자산의 총액은 3,804,197백만원으로 작년에 비해 149,269백만원이 증가하였으며 이것은 도로 등 사회기반시설의 증가에 의한 것이다.

반면, 2018회계연도말 상주시의 부채는 117,360백만원으로 전년도의 125,758백만원보다 8,398백만원(9.3%) 감소하였는데, 이것은 하수관거 BTL 미지급금의 상환에 의한 것이다. 유동부채의 총액은 15,337백만원으로 작년에 비해 271백만원이 감소하였으며 이것은 국도비집행잔액의 감소에 의한 것이다. 비유동성 부채의 총액은 102,023백만원으로 작년에 비해 8,127백만원이 감소하였으며 이것은 하수관거 BTL 미지급금 상환에 의한 것이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018년	2017년	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가-나)	217,527	205,160	12,367	106.0%
가. 사업총원가	444,773	417,343	27,430	106.6%
나. 사업수익	227,246	212,183	15,063	107.1%
II. 관리운영비	105,477	103,040	2,437	102.4%
III. 비배분비용	32,213	22,006	10,207	146.4%
IV. 비배분수익	26,629	32,020	(5,391)	83.2%
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	328,588	298,185	30,403	110.2%
VI. 일반수익	559,605	524,383	35,222	106.7%
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(231,017)	(226,198)	(4,819)	102.1%

2018회계연도 상주시의 사업순원가는 217,527백만원이고 관리운영비(105,477백만원), 비배분비용(32,213백만원) 및 비배분수익(26,629백만원)을 가감한 재정운영순원가는 328,588백만원이다. 한편, 재정운영순원가에서 일반수익 559,605백만원을 차감한 재정운영결과는 -231,017백만원이다.

비용은 582,463백만원으로 전년에 비해 40,075백만원 증가하였으며 이것은 민간 보조금의 증가에 의한 것이다. 인건비 113,042백만원(19.41%), 운영비 146,404백만원(25.14%), 정부간이전비용 6,309백만원(1.08%), 민간 등 이전비용 247,877백만원(42.56%), 기타비용 68,831백만원(11.82%)등으로 구성되어 있다.

수익은 813,480백만원이며 이 중 자체조달수익이 92,524백만원으로 전년에 비해 4,056백만원 증가하였으며 이것은 기타임시세외수익의 증가에 의한 것이다. 중앙 정부 및 도로부터 이전받은 수익은 720,567백만원으로 전년에 비해 42,528백만원 증가하였으며 이것은 지방교부세수익 및 국고보조금수익의 증가에 의한 것이다. 자체조달수익이 92,524백만원(11.37%)이고, 정부간이전수익 720,567백만원(88.58%), 기타수익 390백만원(0.05%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높다.

재정운영결과(비용-수익)은 -231,017백만원으로 전년에 비해 4,819백만원 감소하였으며 이것은 지방교부세수익 및 국고보조금수익 등 수익의 증가에 의한 것이다.

5. 성과보고서

상주시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2018 회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

상주시는 본 회계연도의 ‘상주 새로운 천년의 중심에 서다’라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표(8개)-정책사업목표(83개)-단위사업(151개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 83개의 정책사업목표와 151개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개,%)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수 (A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
계	8	83	151	127	24	84
기획예산담당관실	1	3	5	4	1	80
공보감사담당관실	1	5	10	10	0	100
미래전략추진단	1	1	1	1	0	100
총 무 과	1	5	9	9	0	100
안 전 총 괄 과		3	5	5	0	100
문 화 예 술 과		4	4	1	3	25
관 광 진 흥 과		4	4	3	1	75
새 마 을 체 육 과		5	6	6		100
세 정 과		1	3	1	2	33
회 계 과		2	4	4	0	100
민 원 봉 사 과		2	5	5	0	100
사 회 복 지 과		5	12	12	0	100
여 성 가 족 과		4	9	6	3	67
환 경 관 리 과		4	7	5	2	71

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수 (A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
경 제 기 업 과	1	4	4	4	0	100
교 통 에 너 지 과		3	5	5	0	100
농 업 정 책 과		3	8	3	5	38
축 산 진 흥 과		1	5	2	3	40
유 통 마 케 팅 과		2	4	4	0	100
산 림 녹 지 과		2	2	0	2	0
건 설 과		3	6	6	0	100
도 시 디 자 인 과		4	4	4	0	100
개 발 지 원 과		1	4	3	1	75
의 회 사 무 국	1	1	3	3	0	100
보 건 소	1	4	10	10	0	100
농 업 기 술 센 터		3	6	6	0	100
상하수도사업소	1	1	1	1		100
한 방 산 업 단 지 관 리 사 업 소		1	3	3	0	100
상 주 박 물 관		2	2	1	1	50

상주시의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 총 29개 대상 부서 중 100% 달성 18개, 81~99% 달성 0개, 51~80% 달성 5개, 31%~50% 달성 4개, 30%이하 달성 1개, 미달성이 1개 부서였다.

성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 성과지표의 측정방법 및 근거 등은 공식적인 자료를 활용하고, 동 자료의 출처 등 근거를 명확히 제시 하여 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있다.

그럼에도 전광판 등 매체를 이용한 시정홍보 및 농촌마을종합개발 지표는 목표 설정 및 측정방식을 예산집행률로 하는 등 성과지표의 설정 근거가 미흡하거나 측정방법이 타당하지 않은 지표들로 확인되었고, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인 분석이 미흡한 것으로 확인되었다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채 권 현 황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액
합 계		8,611,232	765,650	758,731	8,618,151
일 반 회 계		6,928,561	47,760	400,760	6,575,561
특 별 회 계		1,682,671	717,890	357,971	2,042,590
	상 수 도	460	—	—	460
	주 민 소 득	1,531,885	717,890	357,971	1,891,804
	농 공 단 지	150,326	—	—	150,326

검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 8,618,151천원으로 확인되었다.

(2) 채무

채 무 현 황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계		1,777,400	—	1,622,300	155,100
일 반 회 계		1,400,000	—	1,400,000	—
특 별 회 계		377,400	—	222,300	155,100
	하 수 도	377,400	—	222,300	155,100

검사결과 채무는 전년대비 1,622,300천원이 감소한 155,100천원으로 확인되었다.

(3) 공유재산

2018회계연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합 계		1,738,436,053	67,136,869	31,815,424	1,773,757,498
행정 재산	소 계	1,706,350,003	65,982,578	28,129,665	1,744,202,916
	공 용 재 산	285,400,151	6,037,302	1,624,106	289,813,347
	공공용재산	1,419,362,784	59,945,276	26,501,927	1,452,806,133
	기업용재산	1,527,478	—	3,632	1,523,846
	보존용재산	59,590	—	—	59,590
일 반 재 산		32,086,050	1,154,291	3,685,759	29,554,582

검사결과, 결산액은 전년도 보다 35,321,445천원이 증가한 1,773,757,498천원이다. 주요 증가 내역은 토지, 건물, 공작물 취득 등이며 감소내용은 공유재산 매각 등이다.

(4) 물품

2018회계연도 물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위 : 개, 천원)

구 분	전년도말현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	1,086	83	21	1,148
금 액	9,498,527	2,347,196	180,972	11,664,751

검사결과, 물품은 전년도 보다 2,166,224천원이 증가한 11,664,751천원이 확인되었다. 증가사유는 복사기 및 화물차 등의 취득으로 발생한 것이다.

Ⅲ. 세입·세출 총괄 현황

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 ①	결 산				이월액	보조금 반납금	순 세 계 잉 여 금
		세입 ②	비율 ②/①	세출 ③	비율 ③/①			
합 계	1,175,536,839	1,180,105,002	100%	773,833,201	66%	173,265,815	5,600,549	227,405,437
일 반 회 계	1,089,234,209	1,096,039,537	101%	710,895,732	65%	163,922,489	5,540,094	215,681,222
특 별 회 계	86,302,629	84,065,465	97%	62,937,469	73%	9,343,326	60,455	11,724,215
공기업특별회계	63,113,717	60,767,565	96%	50,896,775	81%	9,241,979		628,811
상수도사업	39,160,717	37,217,182	95%	28,858,302	74%	8,213,976		144,904
하수도사업	23,953,000	23,550,383	98%	22,038,473	92%	1,028,003		483,907
기타특별회계	23,188,912	23,297,900	100%	12,040,694	52%	101,347	60,455	11,095,404
의 료 급 여	1,642,151	1,647,049	100%	1,585,392	97%		56,758	4,899
주민소득지원 및 생활안정자금	2,080,303	1,974,072	95%	530,904	26%			1,443,168
치 수 사 업	4,356,591	4,332,882	99%	2,293,776	53%	61,347	2,992	1,974,767
농 공 지 구 조 성 사 업	4,570,292	4,718,628	103%	498,736	11%	40,000	705	4,179,187
수질개선사업	5,323,584	5,304,244	100%	5,283,798	99%			20,446
주 차 장	3,992,766	4,097,567	103%	937,201	23%			3,160,366
대 지 보 상	1,223,225	1,223,458	100%	910,887	74%			312,571

IV. 일반회계 세입·세출 현황

1. 일반회계 세입

(단위 : 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	다음연도 이월액
합 계		1,089,234,209	1,106,086,177	1,096,039,537	90,002	9,956,638
	지 방 세 수 입	44,133,000	49,908,376	45,531,911	89,966	4,286,499
	보 통 세	43,683,000	46,255,020	44,809,815	213	1,444,993
	지 난 년 도 수 입	450,000	3,653,355	722,096	89,753	2,841,506
	세 외 수 입	27,039,678	37,400,026	31,729,851	36	5,670,139
	경 상 적 세 외 수 입	10,516,576	11,505,322	11,388,660		116,662
	임 시 적 세 외 수 입	16,523,102	25,894,704	20,341,191	36	5,553,477
	지 방 교 부 세	474,430,000	479,818,236	479,818,236		
	지 방 교 부 세	474,430,000	479,818,236	479,818,236		
	조정교부금 및 재정보전금	17,737,849	17,737,849	17,737,849		
	조 정 교 부 금	17,737,849	17,737,849	17,737,849		
	보 조 금	228,133,093	223,499,769	223,499,769		
	국 고 보 조 금 등	179,664,514	175,258,420	175,258,420		
	시 , 도 비 보 조 금 등	48,468,579	48,241,349	48,241,349		
	보 전 수 입 등 내부거 래	297,760,589	297,721,921	297,721,921		
	보 전 수 입 등	295,214,700	295,214,702	295,214,702		
	내 부 거 래	2,545,889	2,507,219	2,507,219		

2. 일반회계 세출

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	1,089,234,209	710,895,732	163,922,489	214,415,988
일 반 공 공 행 정	55,756,359	49,601,707	3,698,012	2,456,640
공 공 질 서 및 안 전	37,902,221	26,442,665	9,523,434	1,936,122
문 화 및 관 광	121,972,209	69,663,773	48,681,796	3,626,640
환 경 보 호	66,401,320	51,864,804	12,814,369	1,722,147
사 회 복 지	147,563,474	137,487,678	6,677,915	3,397,881
보 건	14,741,689	12,695,182	1,081,733	964,774
농 립 해 양 수 산	180,782,713	143,512,408	25,378,224	11,892,081
산 업 · 중 소 기 업	6,318,915	6,010,084	146,456	162,375
수 송 및 교 통	82,300,500	50,180,319	29,218,673	2,901,508
국 토 및 지 역 개 발	96,425,253	63,994,913	26,663,152	5,767,188
예 비 비	177,662,949			177,662,949
기 타	101,406,607	99,442,199	38,725	1,925,683

V. 특별회계 세입·세출 현황

1. 특별회계 세입

(단위 : 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
합 계		86,302,629	85,228,644	84,065,465	20,344	1,142,835
	공 기 업 특 별 회 계	63,113,717	61,144,132	60,767,565	20,344	356,223
	상수도사업공기업	39,160,717	37,427,023	37,217,182	16,959	192,882
	하수도사업공기업	23,953,000	23,717,109	23,550,383	3,385	163,341
	기 타 특 별 회 계	23,188,912	24,084,512	23,297,900		786,612
	의 료 급 여	1,642,151	1,647,049	1,647,049		
	주민소득지원 및 생 활 안 정 자 금	2,080,303	2,118,386	1,974,072		144,314
	치 수 사 업	4,356,591	4,349,288	4,332,882		16,406
	농공지구조성사업	4,570,292	4,718,628	4,718,628		
	수 질 개 선 사 업	5,323,584	5,304,244	5,304,244		
	주 차 장	3,992,766	4,723,459	4,097,567		625,892
	대 지 보 상	1,223,225	1,223,458	1,223,458		

2. 특별회계 세출

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	86,302,629	62,937,469	9,343,326	14,021,834
공 기 업 특 별 회 계	63,113,717	50,896,775	9,241,979	2,974,963
상수도사업공기업	39,160,717	28,858,302	8,213,976	2,088,439
하수도사업공기업	23,953,000	22,038,473	1,028,003	886,524
기 타 특 별 회 계	23,188,912	12,040,694	101,347	11,046,871
의 료 급 여	1,642,151	1,585,392		56,759
주 민 소 득 지 원 및 생 활 안 정 자 금	2,080,303	530,904		1,549,399
치 수 사 업	4,356,591	2,293,776	61,347	2,001,468
농 공 단 지 조 성 사 업	4,570,292	498,736	40,000	4,031,556
수 질 개 선 사 업	5,323,584	5,283,798		39,786
주 차 장	3,992,766	937,201		3,055,565
대 지 보 상	1,223,225	910,887		312,338

Ⅵ. 회계별 집행잔액 및 순세계잉여금의 예산대비 현황

(단위 : 천원)

과목	예산현액	집행잔액	순세계잉여금
합 계	1,175,536,838	228,437,822 (19.43%)	227,405,437 (19.34%)
일반회계	1,089,234,209	214,415,988 (19.69%)	215,681,222 (19.80%)
특별회계	86,302,629	14,021,834 (16.25%)	11,724,215 (13.59%)
공기업특별회계	63,113,717	2,974,963 (4.71%)	628,811 (1.00%)
상수도사업공기업	39,160,717	2,088,439 (5.33%)	144,904 (0.37%)
하수도사업공기업	23,953,000	886,524 (3.70%)	483,907 (2.02%)
기타특별회계	23,188,912	11,046,871 (47.64%)	11,095,404 (47.85%)
의료급여	1,642,151	56,759 (3.46%)	4,899 (0.30%)
주민소득지원및 생활안정자금	2,080,303	1,549,399 (74.48%)	1,443,168 (69.37%)
치수사업	4,356,591	2,001,468 (45.94%)	1,974,767 (45.33%)
농공단지조성사업	4,570,292	4,031,556 (88.21%)	4,179,187 (91.44%)
수질개선사업	5,323,584	39,786 (0.75%)	20,446 (0.38%)
주차장	3,992,766	3,055,565 (76.53%)	3,160,366 (79.15%)
대지보상	1,223,225	312,338 (25.53%)	312,571 (25.55%)

※ 예산현액은 세출결산의 예산현액을 기준으로 작성하였음.

VII. 예비비 지출 현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	지 출 결정액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	190,935,767	3,723,299	3,523,775	—	199,524
일 반 회 계	181,386,248	3,723,299	3,523,775	—	199,524
기 타 특 별 회 계	9,549,519	—	—	—	—
의 료 급 여	—	—	—	—	—
주 민 소 득 지 원 및 생 활 안 정 자 금	898,455	—	—	—	—
치 수 사 업	1,630,726	—	—	—	—
농 공 단 지 조 성 사 업	3,947,256	—	—	—	—
수 질 개 선 사 업	18,431	—	—	—	—
주 차 장	3,054,651	—	—	—	—
대 지 보 상	0	—	—	—	—

VIII. 기금결산(조성) 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 증감액			당해연도말 현 재 액
		계	조 성 액	지 출 액	
합 계	52,014,234	11,367,960	12,477,070	1,109,110	63,382,194
통합청사건립기금	39,381,595	8,070,591	8,070,591	—	47,452,186
자 활 기 금	774,472	417,305	437,265	19,960	1,191,777
노 인 복 지 기 금	619,429	△4,351	7,649	12,000	615,078
양 성 평 등 기 금	512,618	95,296	107,296	12,000	607,914
식 품 진 흥 기 금	144,788	5,946	58,706	52,760	150,734
옥 외 광 고 정 비 기 금	410	3	3	—	413
재 난 관 리 기 금	1,439,433	△296,128	716,262	1,012,390	1,143,305
투 자 유 치 진 흥 기 금	9,141,489	3,079,298	3,079,298	—	12,220,787

IX. 채권·채무 결산 현황

1. 채권 증감내역 및 현재액

(단위 : 천원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액	비고
합 계	8,611,232	765,650	758,731	8,618,151	
일 반 회 계	6,928,561	47,760	400,760	6,575,561	
특 별 회 계	1,682,671	717,890	357,971	2,042,590	

2. 채무 증감내역 및 현재액

(단위 : 천원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 채무발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액	비고
합 계	1,777,400	—	1,622,300	155,100	
일반회계	1,400,000	—	1,400,000	—	
특별회계	377,400	—	222,300	155,100	

X. 공유재산 · 물품 증감 및 현재액 현황

1. 공유재산 증감 및 현재액

(단위 : 천원)

구분 용도별	전년도말 현재액	당해년도 증감액		당해년도말 현재액	비고
		증	감		
합 계	1,738,436,053	67,136,869	31,815,424	31,815,424	
행정재산	1,706,350,003	65,982,578	28,129,665	28,129,665	
일반재산	32,086,050	1,154,291	3,685,759	3,685,759	

2. 물품 증감 및 현재액

(단위 : 천원)

전년도말 현 재 액		당해연도 증감액				당해연도말 현 재 액		비고
		취 득		처 분				
수량	금 액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
1,086	9,498,527	83	2,347,196	21	180,972	1,148	11,664,751	

XI. 금고결산 현황

□ 2018회계연도 총수입 및 지출액 증명

(단위 : 원)

구 분		세입결산	세출결산	집행잔액
합 계		1,180,105,002,555	773,833,200,592	406,271,801,963
일반회계		1,096,039,537,196	710,895,731,566	385,143,805,630
특별회계		84,065,465,359	62,937,469,026	21,127,996,333
공기업특별회계		60,767,564,989	50,896,775,152	9,870,789,837
	상수도사업	37,217,182,457	28,858,302,042	8,358,880,415
	하수도사업	23,550,382,532	22,038,473,110	1,511,909,422
기타특별회계		23,297,900,370	12,040,693,874	11,257,206,496
	의료급여	1,647,048,950	1,585,392,280	61,656,670
	주민소득지원및 생활안정자금운영	1,974,071,781	530,903,900	1,443,167,881
	치수사업	4,332,882,041	2,293,776,294	2,039,105,747
	농공지구조성사업	4,718,628,348	498,736,380	4,219,891,968
	수질개선사업	5,304,243,510	5,283,797,830	20,445,680
	주차장	4,097,567,290	937,200,550	3,160,366,740
	대지보상	1,223,458,450	910,886,640	312,571,810

2019. 4. 24.

NH농협은행 상주시청출장소장 (인)

대구은행 상주시청출장소장 (인)

**2018회계연도 결산검사 결과
지 적 사 항**

2018회계연도 결산검사 결과 지적사항

【예산분야】

- 1. 순세계잉여금 발생 과다 43
- 2. 기타특별회계 사업실적 저조 44
- 3. 기금운영 활성화 및 존치 필요성 검토 45

【세입분야】

- 4. 상주시 금고 약정금리 개선 46
- 5. 상주시 금고 자금운용 철저(일반회계) 47
- 6. 세외수입 체납액 현황 48
- 7. 지방세 체납액 징수실적 저조 49
- 8. 주정차위반 과태료 징수실적 저조 50
- 9. 채권 징수실적 저조 51

【세출 및 공통분야】

- 10. 상·하수도사업 누적 결손액 과다 52
- 11. 국·도비 반납현황 (20%이상) 53
- 12. 농촌 소득자원발굴 및 지역농업 CEO 발전기반 구축사업 사후확인 철저 54
- 13. 농산물 수출 및 보조금 지원 현황 56
- 14. 통합마케팅을 통한 산지농산물 유통 방안 57
- 15. 예산 전액 미집행 현황 58
- 16. 2018년도 국고보조금 집행 현황 61
- 17. 다음연도 과다 이월사업비 현황 63
- 18. 2018년 기업 투자유치 실적저조 65
- 19. 공사 설계변경 부적정 67
- 20. 농작물 재해보험 연도별 추진 철저 68
- 21. 성주봉 한방사우나 건전한 운영 대책 69

1

순세계잉여금 발생 과다

〈기획예산담당관실〉

□ 현 황

(일반회계 기준, 단위 : 백만원)

회계연도	최종예산 (A)	순세계잉여금 (B)	잉여금 비율 (B/A)	비 고
2016	710,100	65,713	9.25%	
2017	805,400	140,762	17.48%	
2018	941,600	215,681	22.91%	

□ 검토의견

- 최근 세외수입의 증가, 지방교부세 확대로 늘어난 세입에 맞는 대형 SOC사업 등 신규사업 발굴에 어려움을 겪고 있음.
- 대형 프로젝트 사업의 경우에도 국비 확보 후 사전 행정절차 이행 등으로 사업 추진이 미흡함.
- 순세계 잉여금이 매년 증가하고 있으며, 전체 예산액의 23%에 이를 정도로 과다하게 발생하고 있음.

□ 개선 권고사항

- 예산 과다 계상 지양, 사전 이행절차 추진 후 예산 편성 등을 통해 재정집행률 제고 및 불용액 최소화 추진.
- 재정안정화 기금을 활용한 대규모 프로젝트 사업(시청사 및 문화회관 건립 등) 추진 및 미래세대를 위한 사업(장학기금 확대 조성 등)을 통한 재정집행 효율화 추진.
- 일반회계 기준 잉여금 비율이 22.91%로 적극적인 집행계획을 수립하는 등 예산을 최대한 활용할 수 있는 방안이 필요함.

〈해당부서〉

☐ 현황

(잉여금 비율 20%이상, 단위 : 천원)

회계구분	세입결산총액	세출결산총액	잉여금	잉여비율(%)
주민소득지원	1,974,072	530,904	1,443,168	73
치수사업	4,332,882	2,293,787	2,039,095	47
농공단지	4,718,628	498,736	4,219,892	89
주차장	4,097,567	937,201	3,160,366	77
대지보상	1,223,458	910,887	312,571	26

☐ 검토의견

- 위 현황에서 보는 바와 같이 일부 기타특별회계 사업실적이 매우 저조함.

☐ 개선 권고사항

- 예산편성 시 과도한 예산편성을 지양하고 예산집행 시에는 홍보 등을 통하여 자금이 사장되는 일이 없도록 하기 바람.

☐ 해당부서

- 새마을체육과, 경제기업과, 교통에너지과, 건설과, 도시디자인과

3

기금운영 활성화 및 존치 필요성 검토

〈해당부서〉

☐ 현황

(단위 : 천원)

구 분	설치년도	2017년말 현재액	2018년 운영내역		2018년도말 현재액
			수 입	지 출	
계		52,014,234	12,477,070	1,109,110	63,382,194
재난관리기금	1996	1,439,433	716,262	1,012,390	1,143,305
통합청사건립기금	2001	39,381,595	8,070,591		47,452,186
자활기금	2000	774,472	437,265	19,960	1,191,777
노인복지기금	1999	619,429	7,649	12,000	615,078
양성평등기금	1999	512,618	107,296	12,000	607,914
식품진흥기금	2000	144,788	58,706	52,760	150,734
투자유치진흥기금	2011	9,141,489	3,079,298		12,220,787
옥외광고정비기금	2009	410	3		413

☐ 검토사항

- 상주시의 기금은 총 8개 기금이 운용되고 있으며 매년 각 기금마다 일정금액이 조성되어 연도말 현재액은 늘어나고 있는 실정이나 특정 목적이 있는 통합청사건립기금과 투자유치 진흥기금을 제외한 재난관리기금과 식품진흥기금은 적정한 금액이 사용되었으나 나머지 기금은 사용액이 극히 저조한 상태임.

☐ 개선 권고사항

- 사용액이 저조한 기금은 목적달성을 위하여 활발한 기금운용이 요망됨

☐ 해당부서

- 사회복지과, 여성가족과, 도시디자인과

〈세정과〉

☐ 시금고 정기예금 금리현황

(단위 : %)

구 분	농 협 (2018. 12. 31.기준)		대구은행 (2018. 12. 31.기준)	
	시금고	일반고객	시금고	일반고객
1 개 월 이 상	1.40	1.20	1.15	0.65
3 개 월 이 상	1.45	1.25	1.25	0.95
6 개 월 이 상	1.55	1.35	1.30	1.15
1 년 이 상	1.70	1.50	1.45	1.35
2 년 이 상	2.15	1.55	1.75	1.55
3 년 이 상	2.20	1.60	1.95	1.60

☐ 검토의견

- 제1금고와 제2금고 회계규모별 예치기간별 금리차이가 있음
- 금리차이로 인해 형평성 문제가 발생함

☐ 개선 권고사항

- 차기 금고지정 약정 체결 시 제 1금고 금리수준으로 조정하기 바람.

〈회계과〉

☐ 이자수입현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	평균잔액		평균이율		이자수입		비 고
	금액	증감	이율	증감	금액	증감	
2018년	409,414	증99,854	1.20	증0.27	2,651	증307	
2017년	309,560		0.93		2,344		

☐ 검토의견

- 금리는 시금고 계약시 높은 금리를 적용하도록 명시.
- 예산의 효율적 배정 및 자금배정으로 자금운용 철저.
- 시금고의 평잔 금리가 전년대비 0.27% 증가되고 이자수입도 증가되었음.

☐ 개선 권고사항

- 철저한 자금운용으로 시금고의 효율성을 기하기 바람.

〈세정과〉

☐ 현황

(단위 : 억원)

발생년도	합 계	세외수입 체납액 현황			비 고
		정상적	임시적	과년도	
2018	6,437	122	514	5,801	
2017	6,150	98	343	5,709	
2016	6,197	65	515	5,617	

☐ 검토의견

- 세외수입 부과 부서에서 체납금에 대한 독촉 및 압류가 신속히 이루어지지 않음.
- 이관된 세외수입 체납금에 대한 징수 및 결손처분 조치가 미흡.

☐ 개선 권고사항

- 부과부서 담당자의 세외수입에 대한 인식부족 및 세외수입정보시스템 활용 부족으로 체납이 누증되고 있음.
 - 부과부서에서는 부과-독촉-압류 등 적기 신속한 조치로 채권확보하기 바람.
 - 세외수입의 중요성과 환경변화로 인하여 원활한 체납 관리를 위한 ‘팀’ 단위의 세외수입 징수 전담조직이 설치될 수 있도록 행정안전부와 경상북도에서 권고하고 있으니 원활한 체납정리를 위한 ‘세외수입징수팀’ 설치가 요구됨.
- ※ 지방세 및 세외수입을 통한 자주재원 확충은 현 정부의 국정과제임.

〈세정과〉

□ 2018년 지방세 체납액 현황

(단위 : 백만원)

발생년도	합 계	지방세 체납액 현황					
		주 민 세	재 산 세	자동차세	지방소득세	담배소비세	지난년도이월
2018	4,286	51	205	747	442	0	2,841
2017	4,185	58	308	721	742	0	2,356
2016	3,647	51	260	748	283	0	2,305

□ 검토의견

- 지방세 체납액이 매년 증가추세에 있으며 2018년말 현재 체납액이 4,286백만원에 이르고 있음.

□ 개선 권고사항

- 체납자에게 독촉장 발부, 출장독려 등을 통한 체납세 징수에 최선의 노력을 다하기 바람,
- 수차례 독촉에도 납부하지 않는 체납자는 법적조치를 진행하여 세수일실이 없도록 조치하기 바람.

〈교통에너지과〉

☐ 부과 및 징수현황

(단위 : 천원)

구 분	징수결정액	수납액	미수납액	징수비율(%)
2018도분	367,640	290,626	77,014	79.05
지난연도분	608,596	59,719	548,877	9.8

☐ 검토의견

- 위 표에서 보는바와 같이 2018년 당해연도분은 79.05% 징수하였으나 지난 연도분의 징수실적은 9.8%에 불과하여 과태료 징수실적이 저조함.

☐ 개선 권고사항

- 주정차위반 과태료 미수납액의 주요 원인은 납부의무자의 납부태만으로 주정차위반 과태료 납부자에게 독촉장 발송, 전화안내 등 납부를 독려하여 과태료 징수실적을 제고하기 바람.

〈해당부서〉

□ 채권현황

(단위 : 백만원)

부 서	합 계		독려대상 (채권확보)		분납신청		납기연장		결손대상		비 고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
계	36	264	13	73	5	7	6	20	12	164	
새마을 체육과	28	99	9	61	4	7	6	20	9	11	저소득층 대출
사 회 복지과	7	15	4	12	1	0			2	3	저소득층 대출
경 제 기업과	1	50							1	150	농공단지 입주대금 (부도)

□ 검토의견

- 관련부서의 징수독려 및 체납처분 지연으로 부실채권이 상당수 발생하여 시(市) 재정 건전성을 저해하고 있으며,
- 소멸시효 등 체납처분이 종결된 부실채권에 대한 대처가 부족함.

□ 개선 권고사항

- 납부기간이 종료된 체납 채권에 대하여는 신속한 체납처분(압류, 신용조회 등)을 실시하는 한편 적극적인 납부독려를 통하여 조기 회수하도록 하고,
- 무재산, 소멸시효 등 결손처분 사유가 충족된 채권에 대하여는 적극적인 결손 처분과 정기적인 재산조회를 통하여 사후관리에 철저를 기하기 바람.

□ 해당부서

- 새마을체육과, 사회복지과, 경제기업과

〈상하수도사업소〉

□ 세입·세출 현황

(단위 : 백만원)

구 분	수입액	전입액	지출액	결손액	비고
계	15,254	24,163	34,817	200,431	2018.12.31.기준 누적 결손액
상수도분야	13,510	3,713	12,623	34,705	
하수도분야	1,744	20,450	22,194	165,726	

□ 검토의견

- 상하수도사업은 공기업 특별회계로 전환하여 2018년말 현재 상수도 6개동 7개 읍면의 인구 75,109명, 하수도는 6개동 11개 읍면 18,135가구에 급수 및 생활 오수를 처리하고 있으며,
- 시민들의 지속적인 욕구 충족을 위하여 시설의 확장과 운영에 필요한 관리비 및 처리비를 투자하고 있으나 자체 수입인 징수 요금은 상수도 47%, 하수도 7.6% 등 생산원가에도 미치지 못하는 실정으로 매년 당기 순손실이 지속적으로 증가하고 있음.

□ 개선 권고사항

- 시설확충에 따른 재원 부족분은 국고 확보를 최대화 하고 일반회계의 전입을 받아 추진하되 시설관리에 만전을 기하여 주시고
- 요금이 타 지자체보다 낮아 인상 등 당기 순손실을 줄이는 방안으로 전문기관에 협조를 받아 성과분석 및 향후 개선대책을 강구하고 시민들의 입장을 고려하여 주민설득과 의회와 협의를 통해 현실에 맞는 요금조정도 검토하기 바람.

〈해당부서〉

□ 현황

(단위 : 억원, %)

사업내용	보조금 수령액	집행액	반납 금액	비율	비고
계	9,604	6,575	3,089	32	
의료급여 특별회계	348	266	82	24	
취약보육 활성화	1,819	1,478	401	22	예탁금 60포함
과수산업육성(폐업지원)	6,349	4,187	2,162	34	
과수 생산시설 현대화사업	235	150	85	36	
임산물 지원	617	430	187	30	
치매안전센터 운영	141	64	77	55	
상주뽕 생산특화단지 조성	95	0	95	100	

□ 검토의견

- 국도비 예산확보를 위해 총력을 기울여 어렵게 받아온 국도비가 집행부서의 소홀로 반납액이 발생하는 경우가 많음.
- 보조사업으로 선정된 대상자 검증 부실로 사업을 포기하는 사례가 빈번하고, 사업시기가 늦어짐에 따른 인건비를 반납하는 등 적극행정이 꼭 필요한 사항임.

□ 개선 권고사항

- 보조사업자 선정시 사업이행 가능여부를 철저히 검토하여 추진하고 사업포기자에 대한 패널티를 적용하는 등 적극행정으로 국도비 예산은 전액 집행하기 바람.
- 특히 인건비의 경우 어렵게 받아온 예산이 지역 경제 활성화를 위해 전액 지역민에게 집행될 수 있도록 하기 바람.

□ 해당부서

- 사회복지과, 여성가족과, 농업정책과, 산림녹지과, 보건소

〈농업정책과〉

□ 추진현황

○ 농촌 소득자원 발굴 육성사업

(단위 : 천원)

지원연도	사업비	사 업 명
2017	448,054	포도공동선별
2017	300,000	오미자음료가공 및 시설보완
2018(이월)	500,000	메주 된장가공 공장건립

○ 지역농업 CEO 발전기반 구축사업

(단위 : 천원)

지원연도	사업비	사 업 명
2017	300,000	가지양액재배 연동하우스작업
2017	50,880	친환경퇴비사
2017	120,000	다육식물 체험학습장
2017	316,600	버섯재배기반시설
2017	197,200	전통한옥형 쌀 막걸리 체험장 건립
2018(이월)	300,000	미나리 시설하우스

□ 검토의견

- 농촌 소득자원 발굴 육성사업 및 지역농업 CEO 발전기반 구축사업은 어려운 농촌 현실을 감안할 때 꼭 필요하다고 사료되며,
- 일부 농가를 위한 사업이 아닌 모든 농민이 다 혜택을 받을 수 있는 기회를 제공하고 중복 지원 사례가 되지 않도록 철저한 사후관리가 필요함.

☐ 개선 권고사항

- 도비와 시비가 많이 지원되는 사업이므로 사업 선정시 특정한 농가에 편중되지 않도록 신중을 기하고 사업완료 후 현장 확인을 통한 사후관리를 철저히 하기 바람.

〈유통마케팅과〉

☐ 현황

(단위 : 억원)

구분 년도별	수출금액	보조금지원액	보조금/수출금(%)	비 고
2014	167	31	19	
2015	206	31	15	
2016	286	45	16	
2017	392	42	11	
2018	567	61	11	

☐ 검토의견

- 우리 농산물 수출단가가 국내 유통시장 농산물가격에 비해 크게 높지 않음.
- 농산물 수출단가에 대한 메리트(merit)가 적어 농가의 참여의식이 낮음.
- 고국의 향수에 따른 교포 위주의 농산물 수출 및 소비의 한계가 있음.
- 해외시장 수요자의 신선농산물 욕구를 충족시킬 수 있는 안전한 공급 장치가 필요.

☐ 개선 권고사항

- 농산물 수출팀 구성 이후 매년 수출실적이 증가하고 국내 농산물 유통시장 가격 안정화와 농가소득 증대에 일부 기여하고 있으나,
아직 농가 기대에는 미치지 못하고 있어 지속적인 시장 다변화를 통해 새로운 수출시장을 개척하고 농가 소득증대에 기여하기 바람.
- 교포 밀집 지역에 집중하여 홍보 효과를 높일 필요성이 있으며 지속적인 고객확보를 위하여 농산물의 신선도 유지에 각별한 주의를 요함.
- 농·특산물 수출 보조금이 특정인에게 편중되지 않도록 각별한 주의가 필요함.

〈유통마케팅과〉

□ 현황

(단위 : 억원)

구분 년도별	통합마케팅 취급실적	조직화취급실적 (공동계산)	보조지원액	비 고
2016	698	226	11	
2017	967	259	21	
2018	1,400	482	17	

□ 검토의견

- 산지 농산물 유통활성화를 위한 통합마케팅(Integrated marketing) 사업을 추진하고 있으나 공동선별 및 공동계산에 대한 농가 인식 부족

□ 개선 권고사항

- 농업 정책 목표인 제값 받는 판매, 걱정 없는 농업, 더불어 잘사는 농촌 구현을 위해 농업인 교육 및 홍보 조직화로 취급액 확대 추진 방안 마련.
- 통합마케팅조직 전속출하 조직육성 지원 사업을 '17년 ~ 18년까지 혁신적으로 추진하여 통합마케팅 취급 실적이 '16년 대비 200% 이상 증가 하였으나, 농업인의 기대에는 미흡한 편으로 농가 소득 증대를 위하여 보조금이 효율적으로 농가에 지원되어 산지농산물 유통이 활성화 될 수 있도록 하여주기 바람.
- 향후 더욱 내실 있는 통합마케팅 추진을 통해 농가 소득 향상과 지속가능한 농산물 유통 환경을 조성하기 바람.
- 산지농산물 유통 지원금이 특정인에게 편중되지 않고 농가에 고루 지원될 수 있게 각별한 주의를 요함.

〈해당부서〉

□ 예산 전액 미집행 현황 (100만원이상)

(단위 : 원)

부서명	사 업	과 목	예산현액	미집행액	미집행사유
계	33건		162,775,000	162,775,000	
기획예산 담당관실	소송업무지원	기타보상금	1,000,000	1,000,000	변호사 현지출장여비로 집행사유 미발생
	의회운영협력	의원상해 부담금	20,000,000	20,000,000	시의원 상해등 사고로 인한 보상금으로 집행사유 미발생
총 무 과	직원사기진작	사무관리비	2,400,000	2,400,000	제7회 전국동시지방선거 등으로 인한 직장취미클럽 시군교류전 미개최
	국내자치단체간 교류	행사운영비	4,000,000	4,000,000	2018년 읍면동 자매결연 (신규) 체결 실적 없음
	효율적인 인사제도 운영	포상금	6,000,000	6,000,000	국내 인사교류 파견 미실시로 미집행
관광진흥과	낙동강 물놀이장 조성사업	시설부대비	1,287,000	1,287,000	16년예산(4,320천원)으로 17년 이월예산 집행잔액
새마을체육과	체육시설확충및 유지관리	시설부대비	2,520,000	2,520,000	예산절감, 중복구입 및 지급 방지로 미집행
	[지]체육진흥시설 지원(생활)	시설부대비	6,150,000	6,150,000	예산절감, 중복구입 및 지급 방지로 미집행
	[기]상주시민운동장 시설개보수공사	시설부대비	6,161,000	6,161,000	예산절감, 중복구입 및 지급 방지로 미집행
	시단위체육대회 개최및지원	기타보상금	10,000,000	10,000,000	체육대회 부상자 미발생 으로 미집행
	[지]체육진흥시설 지원(생활)	감리비	12,230,000	12,230,000	건축, 소방 감리용역 시행 후 추경으로 감리비 감액
세 정 과	체납세 징수	공기관등에 대한경상적 위탁사업비	2,000,000	2,000,000	체납자 압류재산에 대한 공매대행수수료로 공매처분 미발생
사회복지과	[기]찾아가는복지 서비스차량지원	사무관리비	9,240,000	9,240,000	국도비예산으로 사무관리비 집행가능하여 지출하고

부서명	사 업	과 목	예산현액	미집행액	미집행사유
					시비 사무관리비는 미집행하게 되었음
여성가족과	[도]입양촉진지원	사회보장적수혜금	1,000,000	1,000,000	입양 아동 미발생
농업정책과	쌀가공산업육성 및 소비촉진 홍보	행사실비보상금	1,400,000	1,400,000	행사 미개최로 인한 미집행
	[국]농업경영컨설팅(컨설팅지원)	민간경상사업보조	5,000,000	5,000,000	사업포기로 인한 미집행
축산진흥과	[기]휴대용유해가스측정기	민간자본사업보조(이전재원)	1,200,000	1,200,000	수요조사시 희망량이 없었으나,도에서 전체시군 일괄배정으로 잔액발생(수요량 미달)
	가축전염병예방	행사실비보상금	2,000,000	2,000,000	구제역, AI 발생에 따른 농가대상 집합교육 미실시로 교육여비 미집행
	[국]유실유기동물입양비지원	기타보상금	2,500,000	2,500,000	도에서 전체시군 일괄배정으로 잔액발생(신청량 없음)
	국제승마장 유지관리	시설부대비	2,657,000	2,657,000	사업미완료 및 예산집행 불필요에 따른 시설부대비 미집행
	[도]미래축산기반조성	민간자본사업보조(이전재원)	18,000,000	18,000,000	대상자 사업포기로 인한 잔액 발생
	[기]가축분뇨액비살포비지원	기타보상금	18,000,000	18,000,000	가축분뇨 자원화조직체 운영실태 점검결과 c등급판정으로 지원 제한
유통마케팅과	농산물유통홍보 및 원산지단속	행사실비보상금	2,000,000	2,000,000	농림축산식품부 주관 농산물 유통교육 미실시로 인한 예산 미집행
건설과	[도]소하천정비사업비지원	시설부대비	1,440,000	1,440,000	집행사유 미발생
	[도]관정및양수기정비	시설부대비	2,160,000	2,160,000	집행사유 미발생
	[지]기초생활인프라(기계화경작로확포장)	시설부대비	3,780,000	3,780,000	집행사유 미발생
	도로유지관리사업	기타보상금	1,300,000	1,300,000	집행사유 미발생
의회사무국	의원교류사업	사무관리비	1,750,000	1,750,000	공무국외여행 심사수당으로 편성된 예산이며 해당

부서명	사 업	과 목	예산현액	미집행액	미집행사유
					연도에 의원국외연수를 미 실시 하게 되어 미집행
보 건 소	감염병예방을 위한 취약지 방역소독	민간인재해 및 복구활동 보상금	2,000,000	2,000,000	감염병예방을 위한 재해복구비용으로 사유미발생 전액 미집행
	[기]치매안심센터 운영	행사운영비	10,000,000	10,000,000	행사미실시로 인한 미집행
농업기술센터	[국]청년농업인선 도농가현장실습교육	기타보상금	3,600,000	3,600,000	2018년 12월 정리추경에 수립된 예산으로 집행불가

□ 검토의견

- 전액 예산액 불용처리는 여러 차례 지적된 사항임에도 불구하고, 100만원이상 불용처리 현황은 2017년도 30건 495백만원, 2018년도 33건 162백만원으로 전년도에 비하여 많이 개선은 되었으나 전액 예산액 불용처리는 지속적으로 발생하고 있음.
- 특히 전년도에 불용된 예산액을 다음연도에도 재편성하여 또다시 미집행 하는 사례가 다수 발생하고 있음

□ 개선 권고사항

- 향후 예산 편성시에는 사업계획의 타당성과 집행가능성, 또한 중앙정부·도의 정책방향과 추진 동향을 면밀히 검토하여 미집행되는 예산이 없도록 하고, 특히 사업자의 신청에 의한 사업인 경우에는 반드시 사전수요조사를 실시하여 신청자가 없어 사업을 추진하지 못하는 사례가 없도록 할 것이며,
- 불가피한 사유로 집행잔액이 발생할 경우 예산의 효율적 운용을 위하여 추경 예산에 반영하는 등 예산운용에 철저를 기하기 바람.

□ 해당부서

- 기획예산담당관실, 총무과, 관광진흥과, 새마을체육과, 세정과, 사회복지과, 여성가족과, 농업정책과, 축산진흥과, 유통마케팅과, 건설과, 의회사무국, 보건소, 농업기술센터

〈농업정책과〉

□ 현황

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	집행액	집행잔액	반납률 (%)	반납사유
계	2,517,900	2,090,908	426,992	43.37	
[기]FTA 피해보전직불사업	500	0	500	100	집행사유 미발생
[국]농업경영컨설팅(컨설팅지원)	3,000	0	3,000	100	사업포기
[국]유기질비료 지원	1,724,000	1,629,301	94,699	5.5	사업포기
[국]농기계 등화장치 부착 지원	32,000	26,860	5,140	16.1	사업포기
[국]귀농인의집 지원	60,000	51,500	8,500	14.2	사업포기
[기]시설원예현대화 지원	354,743	208,631	146,112	41.2	사업포기
[기]원예분야 ICT융복합지원	183,798	95,954	87,844	47.8	사업포기
[기]고추비가림 재배시설지원	52,019	45,870	6,149	11.8	집행잔액
[기]특용작물시설 현대화지원	90,000	17,998	72,002	80.0	사업포기
[기]인삼 생산시설 현대화사업	17,840	14,794	3,046	17.1	사업포기

□ 검토의견

- 보조금심의회 등 보조대상자에 대한 검증절차를 철저히 하였음에도 불구하고 사업포기자가 발생함에 따라 어렵게 확보한 국비예산 미집행으로 실질적으로 필요한 보조금 수요자가 피해를 보는 사례가 발생 하였으며,
- 보조사업자에 대한 관리체계가 미비하여 이후에도 유사한 사례가 발생할 우려가 있음

□ 개선 권고사항

- 보조대상자 수요조사 단계에서 세밀한 검토를 통해 적정 사업대상자를 선정하고 사업 포기자에 대한 체계적인 관리 및 패널티를 적용하는 등 무분별한 사업 신청이 되지 않도록 할 것이며,
- 사업 포기자에 대한 사업 신청 홍보로 대체 사업 대상자를 선정하여 조속한 사업 추진을 통해 예산이 미집행 되는 경우가 없도록 하기 바라며,
- 불가피한 사유로 예산 집행이 어려운 사업은 추경예산에 반영하는 등 예산의 효율적 운용과 집행에 철저를 기하기 바람.

〈해당부서〉

□ 현황

○ 연도별 이월 및 집행잔액

(단위 : 백만원)

구 분	명시이월	사고이월	집행잔액	비고
2014년	44,345	28,682	4,215	
2015년	95,092	22,932	6,069	
2016년	70,897	54,406	8,563	
2017년	96,258	34,607	11,648	
2018년	113,158	38,272	15,679	

○ 2018년도 이월 사업비 현황

(단위 : 백만원)

사업부서	세부사업	예산액	지출액	이 월 액				집행잔액
				계	명시	사고	계속	
계		380,767	201,166	163,922	113,158	38,272	12,492	15,679
안전총괄과	재해위험지구 정비	4,809	2,526	3,269	2,609	660		848
관광진흥과	관광지 조성	8,171	3,523	4,564	3,471	1,093		82
	경천섬 관광자원화 사업	8,765	4,381	4,383	4,383			
	낙동강 휴 관광벨트 사업	3,987	972	3,016	2,666	350		
	낙동강 이야기나라	11,678	5,933	5,744	5,744			
	태평성대 경상감영	8,201	3,976	4,223	3,632	591		
여성가족과	육아 종합지원센터 설치	3,897	148	3,748	2,748	1,000		
환경관리과	북천 생태하천 복원사업	5,810	604	5,207	3,581	1,626		
추진홍과	유청소년 승마 교육센터 건립	4,698	0	4,698	4,698			

사업부서	세부사업	예산액	지출액	이 월 액				집행잔액
				계	명시	사고	계속	
건설과	시군도 도로 정비사업	11,850	4,837	6,618	5,636	982		189
	면리농도 정비사업	16,506	5,716	9,972	6,117	3,855		817
도시디자인과	도시계획도로확포장(소로)	15,704	7,656	7,607	5,098	2,509		439
	도시재생 뉴딜사업(일반)	5,370	1,405	3,964	3,236	728		
개발지원과	소규모 주민숙원사업	29,080	21,919	5,340	2,188	3,152		1,820
	농촌중심지 활성화사업	6,854	2,981	3,873	3,043	830		
상하수도사업소	도시침수 대응	3,156	854	2,301	2,301			
기 타	20억이하 이월금액	232,231	133,735	85,395	52,007	20,896	12,492	11,484

□ 검토의견

- 일반회계의 예산현액 380,767백만원 대비 이월사업비가 163,922백만원으로 43%를 차지하고 있으며 사업부서별로 과다한 예산편성과 적극적인 사업추진이 되지 않고 있음.
- 예산편성시 집행 가능여부 및 꼭 필요한 예산만을 계상하여야 함에도 매년 이월 사업비가 과다하게 발생하고 있음.

□ 개선 권고사항

- 사업별 예산확보가 우선이 아니라 사업의 사업계획을 사전에 면밀히 검토하여 예산을 편성하고 불가피한 경우를 제외하고 전액 예산을 집행할 수 있도록 하기 바람,
- 예산을 효율성 있게 집행하여 성과를 거양하고 불필요한 예산이 낭비되지 않도록 적극적인 사업추진이 필요하며 당해 사업비의 이월로 꼭 필요한 사업을 못하는 사례가 없도록 하기 바람.

□ 해당부서

- 안전총괄과, 관광진흥과, 여성가족과, 환경관리과, 축산진흥과, 건설과, 도시디자인과, 개발지원과, 상하수도사업소

〈경제기업과〉

□ MOU체결 현황

(단위 : 억원, 명)

업체명	MOU 일 자	위 치	투자 금액	고용 예정	사업내용	추진현황
계		2건	850	165		
(주)한라개발	2018.01.08	중동 회상 일원	150	30	관광 숙박시설 건립	2019.2.20. MOU과기
(주)선진진공 재료기술	2018.10.12	청리산업단지내	700	135	복합재료로 제작된 철근 대체품 생산	

□ MOU체결 외 투자실적

(단위 : 억원)

연번	등록일자	기업명	투자분야	투자금액	비고
계		19 건		179	
1	'18.01.10	(주)씨티푸드	닭발	6	
2	'18.01.18	CH푸드	구운계란	0.5	
3	'18.01.31	워터이지텍	용수조절 게이트	3	
4	'18.01.31	(주)한남이엔지	저온 냉장저장고	1	
5	'18.02.26	(주)대운테크	원심분리기	15	
6	'18.02.27	한푸드	무뼈닭발	2	
7	'18.03.27	신라건설(주)	복합판넬, 금속제 패넬	5	
8	'18.04.12	휴미템	온습도 자동제어기	18	
9	'18.05.17	(주)동화에스티엠	자동제어반	5	
10	'18.05.17	(주)씨티푸드	삼계탕 등	50	

연번	등록일자	기업명	투자분야	투자금액	비고
11	'18.06.12	원진(주)	대과,양과,양배추 전처리	40	
12	'18.07.05	(주)비이텍	인조잔디	5	
13	'18.08.01	로보랜드(주)	인조잔디, 매트	3	
14	'18.08.07	(주)우금	단미사료	10	
15	'18.09.13	(주)그린에셀	인조잔디	4	
16	'18.09.28	(주)대일산업	구조용 콘크리트 제품	1	
17	'18.10.31	한국미니맥스(주)	프리캐스트박스 및 구조물	0.5	
18	'18.12.24	(주)아모스그린	인조잔디	8	
19	'18.12.28	동진아스트로(주)	인조잔디	2	

□ 검토의견

○ 위 현황에서 보는 바와 같이 2018년 기업 투자유치 실적이 상당히 부진함.

□ 개선 권고사항

○ 담당부서에서는 인구 및 소득증대 일자리 창출에 기여할 수 있는 기업유치에 적극 노력하여 주기 바람.

〈해당부서〉

□ 1억원이상 공사중 20%이상 설계변경 현황

(단위 : 천원, %)

부서명	공 사 명	당초계약 금 액	변경계약 금 액	증감 금액	증감율	변경사유
새 마을 체 육 과	상주상무 유소년합숙소 리모델링 공사	117,849	155,128	37,279	32	석면처리 등 추가 공사로 물량증가
건 설 과	화북 화평면 수해복구 공사	946,1849	1,231,340	285,156	30	호안블록 및 자연석 쌓기 물량증가
안전총괄과	개운동 재해위험지구 정비사업(총괄,2차)	215,1789	277,885	62,707	29	세월교 깨기 및 누락분 물량증가

□ 검토의견

- 행정안전부예규(공사계약일반조건)에 의거 공사의 설계변경은 발주기관의 필요에 따라 시행되어질 수 있으나 신규물량 추가 등의 사유로 당초 설계에 반영되지 않은 공정을 추가하는 경우 효율적인 예산집행에 반할 수 있음.

□ 개선 권고사항

- 공사설계는 사전에 현장여건 등을 면밀히 파악하여 설계하도록 하고 공사시행 후에는 가급적 설계변경을 지양하여야 하며, 부득이한 경우 최소의 범위 내에서 변경하도록 해야 할 것임.

□ 해당부서

- 안전총괄과, 새마을체육과, 건설과

〈농업정책과〉

☐ 현황

(단위 : 백만원)

구 분		계	2016년	2017년	2018년	비 고
농 가(호)		12,275	3,777	3,920	4,578	
면 적(ha)		18,905	6,020	6,143	6,742	
도· 시· 비 보 조 금	계	5,650	1,773	1,798	2,079	30%
	도비 보조금	1,234	372	377	485	
	시비 보조금	4,416	1,401	1,421	1,509	

☐ 검토의견

- 농작물 재해보험은 중앙정부·도·시 보조금이 투입되지만 농민 자부담이 많고 홍보 부족으로 가입률이 저조함.

☐ 개선 권고사항

- 2019년 예산은 도·시비 보조가 40%로 증액됨에 따라 읍면동을 통해 농작물 재해보험을 널리 홍보하여 기상 재해시 혜택을 받을 수 있도록 노력하기 바람.
- 시 보조금 예산을 현재보다 더 많이 확보하여 농민들 자부담을 줄여주기 바람.

〈한방산업단지관리사업소〉

□ 현황

○ 이용객 현황

(단위 : 명, 천원)

구분	이 용 객			수입	지출	손익	비고
	계	상주시민	기타				
2014년	115,945	92,756	23,189	397,000	894,120	▲ 497,128	
2015년	158,268	126,614	31,654	542,000	889,322	▲ 347,322	
2016년	177,692	142,154	35,538	671,000	2,222,471	▲ 1,551,471	
2017년	165,095	132,076	33,019	715,517	1,700,625	▲ 985,108	
2018년	177,293	141,835	35,458	818,229	1,491,773	▲ 673,544	

○ 투자현황

- 위 치 : 은척면 성주봉로 55
- 사 업 비 : 6,700백만원(국비: 2,100,도비: 3,100,시비: 1,500), 추후투자
- 조성면적 : 부지 19,087㎡(5,773평), 건물 3,912㎡(1,183평,지하1층,지상2층)
- 운영방법 : 직영
- 주요시설 : 남·여탕, 불한증막(황토,맥반석), 토굴찜질방, 휴게실, 족욕장, 수면실, 한의원, 기타편의 시설

□ 검토의견

- 시설물 노후화로 환경개선 사업비와 정부의 탈원전 에너지정책으로 과중한 전기세 인상 등 투자비가 매년 증가하고 있으며,
- ‘18년도 이용객수 177,293명, 상주시민 이용객 141,835명으로 상주시민 이용률이 80%로 상주시 재정자립도 15.26%에 대비 시민복지 건강 증진에 기여하고 있으나, 전문 관리인을 두는 등 운영의 현실화가 필요함.

☞ 종사원 : 25명정도, 전기세 : 3억이상. 인건비 : 7억정도

☞ 이용객수 ‘14년 대비 ‘18년도 35% 증가로 건전한 성장은 하고 있으나 재무현황의 어려움.

□ 개선 권고사항

- 직원들의 친절봉사 및 서비스 향상으로 이용객이 ‘14년 대비 ‘18년도 35% 증가로 건전한 성장은 하고 있으나 상주시민 기준 ‘18년 이용객이 141,835명으로 시민평균 1인 연 이용률이 1.4회로 낮은 편으로 더욱 홍보서비스를 강화하여 연 3회 이상 이용률이 증가하면 건전경영이 가능할 것으로 예상됨.
- 운영의 효율성을 높이기 위하여 상주시민의 입욕 요금을 공휴일 정상화로 주말 이용객을 평일로 분산하는 방안 등을 검토하고 과다한 전기세에 대한 에너지 절감 대책을 수립하기 바람.
- 경영의 효율성을 도모하기 위하여 한방사우나에 별도의 독립회계 및 전문 관리인이 필요함.

**전년도 결산검사 결과
지적내용 및 조치사항**

□ 전년도 결산검사 지적사항 및 조치사항

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
1. 기금운영 활성화 및 존치 필요성 검토	○ 현재 운용중인 8개 기금중 자활기금, 양성평등기금, 식품진흥기금 등 3개 기금은 기금의 목적달성을 위하여 더욱 활발한 운용이 요망되며, 명목만 유지하고 있는 옥외광고정비기금은 기금의 존속 필요성을 재검토하여 기금의 조성 및 운용방안을 마련하여 계속 운용하거나 필요치 않을 경우 기금의 폐지도 신중히 검토하여야함.	• 자활 기금의 운영 용도를 다양화하여 자활 기업 창업 및 자활사업단 기반 마련을 위한 자활사업 활성화를 위하여 노력 하겠음.[사회복지과] • 양성평등기금은 2022년까지 10억조성 계획으로 2018년말 현재 6억원의 기금이 조성 되었으며, 발생 이자액으로 매년 양성평등 확산을 위한 다양한 사업을 발굴하여 시행해오고 있음. 목표액이 조성되면 기금의 목적달성을 위한 사업을 적극 추진하도록 하겠음.[여성가족과] • 식품진흥기금은 올바른 음식문화 정착 홍보, 식중독 예방 홍보, 위생업소 시설 개선자금 지원 등으로 활발히 운용되고 있으며, 앞으로 다양한 활용방안을 모색 하여 기금 운용활성화를 위하여 노력하 겠음.[보건위생과] • 옥외광고발전기금(구 옥외광고정비기금)은 법정기금으로서 폐지는 불가함. 조례 개정과 함께 향후 기금운용방안을 심의할 ‘상주시 옥외광고발전기금 운용심의위원회’를 구성 하였으며, • 2019년도 하반기에 기금적립계획을 수립 하고, 내년도부터 매년 일정금액(20백만원 정도)을 적립하여 기금운용을 활성화할 예정임.[도시디자인과]	사회복지과 여성가족과 보건위생과 도시디자인과
2. 차수사업 특별 회계 예산 과다 편성[기타부담금 (국고반환금)]	○ 예산편성 시부터 준설토 판매수익금의 산정 및 예 상에 신중을 기하여 예산 의 과다편성을 방지하고, 과다편성시 최종추경에서	• 준설토 판매수익금 산정 및 예산편성에 신중을 기하여 예산의 과다편성을 방지 하고, 집행잔액이 발생하지 않도록 신 중히 검토하겠음.[건설과]	건 설 과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
	조정하는 등 과도한 집행 잔액이 발생하지 않도록 효율적으로 업무를 추진 하기 바람.		
3. 상주시 금고 약정금리 개선	○ 상주시금고지정심의위원회 에서 일반회계, 특별회계, 기금 등에 대한 예치 금리를 농협과 대구은행의 제안에 대하여 심의위원회에서 약정(고시금리+가산금리) 금리를 결정하였으나 고시 금리는 경제상황에 따라 변동되고 있음. 제1금고와 제2금고 회계규모별 예치 기간별 약 0.2% 금리의 차이가 있음. ○ 차기 금고지정 약정체결시 제1금고 금리수준으로 조정 하기 바람.	• 2019년부터 3년간 우리시 금고 업무를 취급할 금고를 지정하기 위하여 공개경쟁에 의하여 접수하였으나 유치제안서를 제출한 금융기관은 NH농협, 대구은행 2곳으로 「행정자치부예규」 및 「상주시금고지정에 관한규칙」에 의거 대외신용도를 비롯한 5개 항목에 대한 상주시금고지정심의위 원회의 공정한 심의를 거쳐 금고를 지정 하였음. • 금리는 2018.8.30 기준 각 금융기관의 고시금리에 심의위원회의 인상요구에 따른 가산금리를 적용한 금고유치시 적용금리로 상호 금고 약정을 체결하였음. • 제1금고와 제2금고의 금리 차이를 조정 하라는 것은 담합 오해의 소지가 있어 조정이 어렵지만 경제상황에 따른 인상 금리가 최대한 반영이 될 수 있도록 하 겠음.[세정과]	세 정 과
4. 상주시 금고 자금운용 철저	○ 시금고의 평잔금리가 전년 대비 0.06%로 하향되었 으나 평잔의 증가로 이자 수입은 증가 되었음. ○ 향후 정부의 금리인상이 예측되므로 그에 따른 이자 수입의 증가가 예상되는바, 자금운영에 철저를 기하기 바람.	• 세입자금의 정확한 파악 및 세출자금의 계획배정을 위하여 자금수급분석을 통한 지급준비금 적정유지, 유휴자금의 고금리· 장기 최적상품 예치, 이자 증대를 위한 시금고와 지속적인 협조체제 구축 및 국·도비 보조금 등 신속한 세입조치 협조 등을 지속적으로 추진하겠음.[회 계과]	회 계 과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
5. 지방세 과오 납금 미환급금 현황	○ 조세란 직접적인 반대급부 없이 납세의무자에게 징수하는 것이므로 과오납이 발생하면 최대한 빨리 환급 하여야 할 것이며, ○ 지방세 과오납금에 대하여 서면통지는 물론 전화 등 각종 수단을 통하여 납세자에게 최대한 빨리 통지하여 환급하기 바람.	● 납부편의를 위해 각종 제도(자동이체, 폰뱅킹, ATM, ARS, 신용카드, 위택스, 가상계좌)가 시행되고 있으며 이에 따라 과납, 오납 또한 증가되고 있으므로 우리시는 전년에 이어 올해에도 적극적인 반환시책(전화, 우편통지)을 펼쳐 미환급액을 최소화하겠음. 환급안내문을 통하여 지속적으로 환급액을 통지하고 최대한 빨리 환급가능도록 노력하겠음. [세정과]	세 정 과
6. 지방세 과오 납금 미환급금 현황	○ 체납자에 대하여는 독촉장 발부, 출장독려 및 징수 등 체납세 징수에 최선의 노력을 다하기 바람, ○ 수차례 독촉에도 납부하지 않는 체납자는 법적조치를 진행하여 세수일실이 없도록 조치하기 바람.	● 체납세 일제정리 기간을 이용하여 ‘독촉장’ 및 ‘납부안내문’을 연 3회 이상 발부하고, 수시 체납독려 출장을 실시하고, 각종 매체를 활용하여 납부홍보에 만전을 기하고, 고질체납자에 대해서는 압류 및 행정제재를 확충하도록 하겠음. [세정과]	세 정 과
7. 지방세 과오 납금 미환급금 현황	○ 자동차세 선납고지서 발급시 승용자동차에만 치중할 것이 아니라 화물자동차에 대하여도 납세자에 대한 편의 제공 및 자동차세 징수율 제고를 위하여 선납고지서를 발급하는 등 선납고지서 발급을 확대하는 방안을 적극 검토하기 바람.	● 화물자동차의 경우에는 대부분 자동차세 금액이 10만원 미만이기 때문에 6월에 연납 형태로 자동차세가 부과되고, 한 번이라도 연납을 신청한 경우 일괄적으로 1월 연납고지서를 발송하고 있음. 앞으로도 지속적으로 노력하도록 하겠음. [세정과]	세 정 과
8. 주정차위반 과태료 징수실적 저조	○ 주정차위반 과태료 미수납액의 대부분이 납부의무자의 납부태만으로 기인하는바, 자동차에 대한 압류 등록을 하였더라도 납부	● 주정차 위반 과태료 미납자에 대하여 자동차를 압류등록 하였더라도 수시로 납부독려 및 독촉장 발부에 철저를 기 하겠음.[교통에너지과]	교통에너지과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
	의무자에 대한 독촉장발부, 전화안내 등 납부를 최대한 독려하여 의무자의 납부 의식 및 과태료 징수실적을 제고하여야함.		
9. 기타특별회계 사업실적 저조	○ 예산편성 시 과도한 예산 편성을 지양하고 예산집행 시에는 철저한 사업추진을 통하여 자금이 사장되는 일이 없도록 하기 바람.	• 주민소득지원자금 사업은 2015년 조례 개정을 통한 이율 인하 후 지원자가 꾸준히 늘고 있으며 18년도 상반기에 13가구에 505백만원 용자를 결정하였음. [새마을체육과] • 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하여 추진하겠으며 불가피한 사유로 예산집행이 어려운 사업은 추경예산에 반영하는 등 예산의 효율적 운용과 집행에 적정을 기 하겠음.[경제기업과] • 예산 편성시 자금이 사장되는 일이 없도록 집행에 철저를 기하겠음.[교통에너지과] • 예산편성시 면밀히 검토하여 과도한 예산편성을 지양하고 효율적인 예산집행에 철저를 기하겠음.[건설과] • 예산편성시 세입·세출 추계를 철저히 하고 편성된 세출예산에 대한 계획성 있는 예산집행을 통하여 자금이 사장 되는 일이 없도록 최선을 다하고 있음. [도시디자인과]	새마을체육과 경제기업과 교통에너지과 건설과 도시디자인과
10. 예비비 지출 부적정	○ 예비비 지출결정시 타당성을 충분히 검토하여 적정한 금액을 지출결정하고 사업 추진에도 신속을 기하는 등 예비비 집행에 철저를 기하기 바람.	• 2018년 2월 AI 예방적살처분 실시 관련 예비비를 적정 편성 및 지출 완료하였고 2019년 예비비 편성 내역은 없으며, 차후 고병원성AI·구제역 등 방역 관련 긴급 예비비 편성시 적정 금액을 편성 하여 예비비 집행에 철저를 기하도록 하겠음.[축산진흥과]	축산진흥과 건설과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		과도한 예산편성을 지양하고 예산집행에 철저를 기하겠음.[건설과]	
11. 2017년 기업 투자유치 실적 저조	○ 2017년 기업 투자유치 실적이 저조함. 담당부서에서는 상주시민 일자리 창출과 소득증대에 기여할 수 있는 기업유치에 적극 노력하여 주기 바람.	기업현황과 신용정보 재무상태 등을 종합적으로 검토하고 투자동향을 파악하는 등 유관기관과 긴밀한 협조체제를 구축하여 우수기업 유치에 최선을 다하겠음. 또한 유치기업에 대한 투자진행 상황 모니터링, 현장 애로사항 해결 등 현장밀착형 사후관리를 강화하여 기업들과 지속적으로 소통하고, 투자유치기업이 지역에 뿌리를 내리고 지역경제 활성화와 지역공동체로서 역할을 다할 수 있도록 적극적으로 행정 지원하겠음.[경제기업과]	경제기업과
12. 2017년 농산물 수출금액 및 보조금 지원 현황	○ 수출단가가 시장 가격보다 크게 높지 않아서 농민들 호응이 높지 않음 ○ 앞으로 새로운 해외시장을 개척하고 시장 다변화를 통하여 수출을 많이 함으로써 관내 농가 소득 증대에 기여하기 바람.	농산물 수출을 통해 특정 시기에 농산물 집중 출하로 인한 가격폭락에 선제적으로 대비하여 농가소득을 보전하고, 지속적인 해외시장 개척을 통하여 기존 수출시장의 과다출혈경쟁을 피해 안정적인 수출기반을 확충할 수 있도록 적극적으로 노력하겠음.[유통마케팅과]	유통마케팅과
13. 가축분뇨 공공처리시설 설치사업 추진 철저	○ 사업주체인 상주축협이 확고한 추진의지를 가지고 법과 절차에 따라 사업추진토록 유기적인 협조체제 강화, 민원 발생이 최소화될 수 있는 지역을 사업대상지로 선정 추진, 사전 충분한 주민설명 및 선진시설 견학 등을 통해 문제점 해결 및 적정한 인센티브	- 상주축협에서는 2020.3.25.이후 축산농장의 퇴·액비 부속도 검사 의무화가 시행됨에 따라 축산농가의 당면 현안사항인 가축분뇨처리에 대해 강력한 의지를 가지고 추진중에 있고, 가축분뇨 공공처리시설 사업 부지로 축산환경사업소 인근 부지에 대해 가계약을 체결하였음. - 바이오가스와 퇴·액비 사업의 경제성·지속가능성 비교 검토를 실시 사업 추진	축산진흥과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
	예산을 확보하여 사업부지 인근 주민 설득하기 바람.	방향을 결정 추진 계획으로 운영중인 논산계룡축협 사업장을 방문하였으며, 사업방향이 확정되면 주민설명회, 선진 시설 견학을 실시하고 적절한 인센티브 예산을 확보 민원 해결에 최선을 다하겠음.[축산진흥과]	
14. 공사1인수의 계약 특정업체 편중 심화	○ 시설공사 계약금액 2천만원 이하(부가세제외)는 별도의 제한 없이 1인 수의 계약이 가능하나, 특정업체와의 편중계약을 지양하여 지역 건설업체 간의 형평성을 제고하기 바람.	• 1인 수의계약은 본청 및 사업소, 읍면동에서 개별적으로 체결하고 있어 전체 통계를 볼 때 편중 현상이 발생할 수 있음. 회계담당자 교육을 실시하여 주의토록 하였음. [회계과] • 수의계약시 특정업체에 편중되지 않도록 관내업체에 균형 배분하여 공사계약을 체결하고 있음.[중동면] • 편중계약 없이 수의계약하여 지역 경기 활성화 및 주민생활편익에 기여하겠음 [공검면]	회 계 과 읍 면 동
15. 공사 설계 변경 부적정	○ 공사설계는 사전에 현장 여건 등을 면밀히 파악하여 설계하도록 하고 공사시행 후에는 가급적 설계변경을 지양하여야 하며, 부득이한 경우 최소의 범위 내에서 변경하도록 해야 할 것임.	• 사업추진 과정에서 민원해결이나 최적의 공사를 위해 부득이 설계변경이 있었으나, 향후, 설계단계 부터 현장여건을 면밀히 검토하고, 주민의 의견을 반영함으로써 설계변경이 최소화 되도록 노력하겠음.[관광진흥과] • 목재문화체험장 조성 공사의 스프링클러 공중 시설에 따른 보온재 보강공사는 시공 중 설계에 공중이 누락되어 감리 등이 문제점을 제기하여 부득이 동파방지를 위해 설계 변경하였으며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 현장 여건 등을 면밀히 검토하여 설계 변경 없이 사업을 추진하겠음.[한방산업단지 관리사업소]	관광진흥과 산림녹지과 새마을체육과 문화예술과 총 무 과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		• 각종 공공체육시설 공사 발주 전 현장여건 및 관계자 의견을 적극 청취하여 설계에 반영, 설계변경을 최소화 하도록 하겠으며, 불가피할 경우 최소의 범위 내에서 변경 하도록 하겠음.[새마을체육과] • 사전에 현장여건 등을 면밀히 파악하여 설계하는 등 가급적 설계변경을 지양 하도록 노력하고 있으나, 문화재 위원의 전문 의견을 반영하고 문화재청 및 경상 북도의 지침 및 설계변경 승인을 받아 불가피하게 설계변경을 하였음.[문화예 술과] • 공사 설계시 현장 여건을 충분히 검토 후 설계(조치완료)[총무과]	
16. 농작물 재해 보험 연도별 추진 철저	○ 읍·면·동을 통하여 농작물 재해보험을 널리 홍보하여 기상 재해시 혜택을 받을 수 있도록 노력하기 바라며, 시 보조금 예산을 현재보다 더 많이 확보하여 농민들 자부담을 줄여주기 바람.	• ‘19년 농작물재해보험료 예산을 작년대비 693백만원(도·시·비) 추가 확보하였으며, 농민들의 부담을 줄이기 위하여 농작물 재해보험 지원율을 80%에서 90%로 상향하였음. 또한 각종 이장회의 및 단체장회의 시 농작물재해보험 가입 촉진을 위한 적극적 홍보활동 실시 완료. [농업정책과]	농업정책과
17. 상주문화·예술스포츠 관련 시설 집적화	○ 문화예술회관을 태평성대 경상감영공원과 삼백농업 농촌테마타운의 유휴공간에 건립하여 같은 부지내에 문화·예술시설을 집적함 으로서, 시설의 공동활용, 관리·운영의 일원화로 효율 적인 운영을 모색하고, 인근의 국민체육센터와 추후 건립되는 상징문까지 포함	• 행정문화 복합타운 조성 계획에 따라 잠정 보류 중임.[문화예술과]	문화예술과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
	하여 상주를 대표하는 문화·예술·스포츠 종합컴플렉스 역할을 기대할 수 있도록 문화예술회관의 건립예정지를 신중하게 검토 추진하기 바람.		
18. 예산 전액 미집행 현황	○ 향후 예산편성시에는 사업 계획의 타당성과 집행 가능성, 또한 중앙정부도의 정책방향과 추진동향을 면밀히 검토하여 미집행되는 예산이 없도록 하고, 특히, 사업자의 신청에 의한 사업인 경우에는 반드시 사전수요 조사를 실시하여 신청자가 없어 사업을 추진하는 못하는 사례가 없도록 할 것이며, 불가피한 사유로 집행잔액이 발생할 경우 예산의 효율적 운용을 위하여 추경예산에 반영하는 등 예산운용에 철저를 기하기 바람.	• 예산 편성시 사업 추진상황을 고려하여 편성 하였으며, 집행잔액이 발생 할 경우 추경예산에 반영하여 예산이 불용되지 않도록 하겠음.[총무과] • 시설부대비로서 공사감독 출장여비 등으로 집행하고 있으나 공사 및 용역감독의 중복 임명(사업별 시설부대비 편성)으로 중복 사용 불가하여 불가피하게 불용하였음. 추후 적정 편성하여 예산운용에 철저를 기하겠음.[안전총괄과] • 당초 한북진흥원 건립에 따른 자문위원회를 구성·운영할 계획이었으나, 한북 진흥원의 실시설계 입찰지연 및 실시 설계 중 조달청 설계심사 2회, 경북도 건설기술심의, 한국시설안전관리공단의 설계안전성검토, 각종 협의 등 행정절차 이행에 따라 설계기간이 지연되면서 자문위원회를 개최하지 못하였음. 향후에는 이처럼 불가피한 사유로 집행잔액이 발생할 경우 정리추경예산에 전액 삭감 반영하여 예산운용에 철저를 기하도록 하겠음.[문화예술과] • 각종 체육대회 및 행사 출전 부상자 치료비로 편성된 예산으로 집행사유가 미발생하여 전액 불용처리함.[새마을체육과]	총 무 과 안전총괄과 문화예술과 새마을체육과 세 정 과 사회복지과 여성가족과 환경관리과 경제기업과 농업정책과 축산진흥과 건 설 과 도시디자인과 보건위생과

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		● 제2회 추경('17.9.21)시 편성된 '보육 아동 인성교육 운영비'(3,000천원)와 '아이행복도우미 운영비'(1,340천원)임. － 보육아동 인성교육 운영비: 어린이집 인성강사 모집시 면접수당 등 강사모집 사용 예산으로 우리 시는 상반기에 인성강사 모집이 완료된 상태인데 도에서 일방적으로 예산이 교부되었음. － 아이행복도우미 운영비: 10월부터 3개월간 어린이집 업무보조인력 45명에 따른 운영 관리 예산으로 근무지가 각기 분산 배치되어 집행이 어려웠음. 향후 예산이 미집행 되는 사례가 발생하지 않도록 운용에 철저를 기하겠음.[여성가족과] ● 교육기관에 대한 보조는 교육청에 전년도 미교부 금액을 3월말쯤 정산통보 해 오면 다음 추경에 편성하여 지출하는 것으로 당해연도 지출사유 미 발생으로 불용처리. 도교육청 교부요청(31,423천원)하여 2018.2회추경에 예산편성하여 교부완료. 단체사무실 노후화로 인한 시설보수비로 책정하였으나 미 신청으로 불용처리. 공공후견활동비지원은 미 신청으로 인한 사업주관 변경(2018년 경북도 일괄 관리, 현재 예산 미성립). 추후 예산편성시 사업추진에 따른 적정대상자를 사전에 파악하는 등 불용액이 발생하지 않도록 노력하겠으며, 집행이 어려울 경우 추경에 반영하여 예산이 사장되지 않도록 노력하겠음[사회복지과] ● 예산 편성시부터 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하겠으며, 미추진사업에 대	

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		해서는 추경예산 편성시 타 사업으로 변경하는 등 예산의 효율적 관리와 집행에 만전을 기하겠음.[환경관리과] • 예산 편성시부터 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하여 추진하겠으며 불가피한 사유로 예산집행이 어려운 사업은 추경 예산에 반영하는 등 예산의 효율적 운용과 집행에 적정을 기하겠음.[경제기업과] • 예산 편성시에 사전 수요조사를 통해 예산 편성을 하여 미집행되는 예산이 없도록 철저를 기하고 있으며, 사업 포기자 체계적인 관리를 통해 사업 신청자가 무분별하게 사업을 신청하지 않도록 지도하고 있음.[농업정책과] • 예산편성 시 사업의 필요성 등을 면밀히 검토 하여 꼭 필요한 예산을 편성하였으며, 미집행이 판단되는 사업비는 추경 예산편성시 삭감 하여 예산이 효율적인 집행이 되도록 하겠으며, 아울러 사업신청 홍보 및 적정 대상자 선정에 철저를 기하여 예산 집행에 철저를 기하겠음.[축산진흥과] • 예산편성 시 사업의 필요성 등을 면밀히 검토하고 주민의견을 충분히 수렴하여 사업이 미추진되지 않도록 철저를 기 하겠음.[건설과] • 도시재생전략계획 행정절차 이행 중으로 미집행 되었음. 행정절차를 면밀히 검토 하여 적극 대응 처리하고 있음.[도시과] • 향후 예산 편성시 부터 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하여 추진하겠으며, 사업추진이 곤란하여 전액 미집행이 예상되는 사업은 추경예산에 변경 반영 하는 등 예산의 효율적 관리와 집행에	

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		만전을 기하겠습니다.[보건위생과]	
19. 인구감소에 대한 대책 마련	○ 상주시의 모든 공직자가 인구 10만 붕괴에 대한 위기의식을 가지고 대처 해야하고, 기업하기 좋은 환경 조성 및 적극적인 기업유치로 일자리창출 및 인구증가 노력 및 중 장기계획을 수립하여 능동 적인 자세로 인구증가에 적극 노력하기 바람.	● 우리시는 최근 5년간 인구변동 추이 분석 결과 지속적으로 인구가 감소되고 있음. 이에 지역실정에 맞는 단계별 세부 실천 기본계획수립 및 상주시 인구정책 중장기 연구용역을 수립하여 우리시에 맞는 사회 구조적 문제점을 점차적으로 해결해 나갈 계획임. -인구증가 세부 실천 기본계획 수립: 2018.1.11. -상주시 인구정책 종합계획 연구용역 시행: 2018.9.30. ● 그에 따른 단위사업별 체계적 능동적인 인구감소 대책을 위해 내고장 주소갖기 운동, 찾아가는 현장 인구교육, 아이디어 (슬로건) 공모 등 새로운 시책을 개발하여 인구정책을 지속으로 추진해 나갈 계획임. - 내고장 주소갖기 운동 전개 ■ 대상: 309개 기관·단체 ■ 내용: 정기적으로 서한문, 안내문 등 발송, 부서별 · 읍면동 매칭을 통해 미전입 직원에게 전입 독려 - 저출산 극복과 인구증가를 위한 아이디어 공모 ■ 대상: 시민 및 공무원 대상(온라인 및 오프라인 연계 실시) ■ 내용: 저출산 극복 및 인구증가를 위한 참신한 의견 수렴 ※ 인구증가 시책발굴 아이디어 공모 · 기간: 2. 26 ~ 3. 30 · 결과: 220건 접수(시민 37건, 공무원 183건) · 시상: 일반시민/공무원 각 금상1, 은상2, 동상3 ※ 인구정책 슬로건 공모 · 기간: 5. 1 ~ 5. 20 · 결과: 71건 접수 · 시상: 최우수 1, 우수 2, 장려 3 - 찾아가는 현장 인구교육 실시(2018.6월~9월)	마케팅지원단

제 목	지 적 내 용	조 치 사 항	관련부서
		■ 대상: 시내권 및 인근 초·중학교 재학생, 7개교(초4, 중3) ■ 내용: 전문강사를 활용하여 직접 찾아기는 저출산 및 인구관련 인식개선 교육 - 저출산 극복과 인구증가를 위한 토크콘서트, 토론회 개최 ■ 토크콘서트: 2018.11.9. 문화회관 대공연장, 500명 ■ 학술토론회: 2018.11.19. 경북대학교 강당, 200명	
20. 주민소득 특별회계 운용 실적 저조	○ 융자금 회수에 적극 노력하여 미수납액을 줄여 나가고, 저소득 주민에 대한 생활안정자금은 철저한 홍보를 통하여 사업실적을 높이는 등 본 특별회계의 목적달성을 위하여 최선의 노력을 다하기 바람.	● 주민소득지원자금의 경우 96년부터 농협에서 담보 설정 후 융자를 하고 있어 손실우려가 적으며 미수납액 회수를 위해 적극 노력하겠음.[새마을체육과] ● 생활안정자금은 - 대부분 재산전무하고 정부지원금(생계비 압류금지)에 의존하여 생활하고 있으나 개인별 상환능력의지에 따라 분할상환 추진 중. - 수탁금융기관(농협)에서 담보제공에 따라 융자되나 담보능력이 없는 저소득층에게는 실효성이 없음. - 최근 담보 필요 없는 저소득층 전세 임대 등 주거복지관련(LH, 주거급여) 다양한 사업이 있으며 저소득층 자립자금은 서민금융진흥원에서 추진하는 등 타 부처에서 제도적으로 지원하는 사업과 중복되어 대상자 실적을 높이는 데 어려움. 현재 대다수 시군에서 융자사업 조례 폐지 검토 중.[사회복지과]	새마을체육과 사회복지과

전년도 주요사업 현장확인 결과 개선 및 조치 사항

□ 전년도 주요사업 현장확인 결과 개선 및 조치 사항

(2017회계연도)문제점 및 처리의견	조치사항	관련부서
1. 상주시 육아종합지원센터 건립사업 ○ 2019년 6월 사업완료 예정으로 계획대로 추진이 되고 있으나, ○ 향후 건물의 준공 및 개관 후 주차난이 심할 것으로 예상되는바 연접부지나 인근부지 매입 등을 통한 주차장조성 대책을 시급히 마련하여야 함.	○ 주차장 부지 매입을 위해 인접한 부지 소유주와 지속적인 협의 중에 있음.	여성가족과
2. 태평성대 경상감영 조성사업 ○ 현재 문제점으로 되어있는 한서농기계 저장물 보상협의를 조속히 마무리하여 사업추진에 지장이 없도록 하고 ○ 사업완료 후 유지관리가 큰 문제점으로 대두되는바, 향후 건립예정인 상주문화예술회관을 이곳의 유휴공간에 건립한다면 인근의 삼백농업농촌테마타운, 국민체육센터 및 생활체육공원, 향후 건립될 상주상징문 등 문화·예술·체육시설이 집적화 되므로 시설의 공동활용, 관리·운영이 효율적으로 이루어질 것으로 사료됨.	○ 사업추진에 지장이 없도록 보상협의 및 행정대집행 절차에 따라 차질없이 진행하겠음. ○ 적절한 유지관리방안을 수립하여 효율적으로 관리하겠으며, 문화예술회관건립은 문화예술과 소관으로 해당부서의 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.	관광진흥과
3. 대한민국 한복진흥원 건립사업 ○ 본 한복진흥원 건립 후의 유지관리 및 운영을 위하여 재단 설립을 추진중에 있는바, ○ 재단운영에 한복 관련 명장 등을 참여시켜 명실상부한 대한민국 한복진흥원이 될수 있도록 사업 추진에 철저를 기하기 바라며, 운영비 측면에서 시비를 절감할 수 있도록 하여 주기 바람.	○ 한복진흥원은 건립 후에 경상북도 문화재단(설립추진중)에서 운영할 계획임. ○ 한복진흥원 내 한복전수학교에 한복 명장을 교수로 초빙하여 기숙형 도제학교(정규과정), 한복교양학교(일반인 대상) 등의 다양한 사업을 진행하여 향후 국가기관이 될 수 있도록 노력하겠음. 운영비 및 사업비를 절감할 수	문화예술과

(2017회계연도)문제점 및 처리의견	조 치 사 항	관련부서
	있도록 지속적으로 도 담당자와 협의 중에 있음.	
4. 상주 상징문 건립사업 ○ 인근의 경상감영공원, 농업테마공원, 국민체육센터 등과 더불어 역사문화 도시인 상주의 대표적인 랜드마크가 될 수 있도록 사업추진에 철저를 기하기 바람.	○ 상주의 상징문인 경상제일문을 상주시의 랜드마크로 만들기 위해 2019년 제 1회 추경에 경관조명 설치 및 준공식 관련 예산을 세우는 등 인근의 주변 인프라를 활용하여 상주시의 대표적인 상징물이 되도록 사업추진에 철저를 기하고 있음.	문 화 예 술 과
5. 상주 문화예술회관 건립사업 ○ 본 문화예술회관 건립을 위한 타당성 조사 및 입지선정 용역이 완료 되었다고는하나, 장기적인 안목으로 볼 때 상주의 문화·예술·스포츠관련 시설의 집적화로 인한 시너지효과를 창출하고, 현재 조성되었거나 조성 중인 북룡동일원의 경상감영공원, 삼백농업테마공원, 국민체육센터, 상주 상징문 등의 일괄적이고 효율적인 관리·운영을 위하여 본 문화예술회관의 건립예정지를 경상감영공원이나 삼백농업테마공원의 유희공간으로 이전 건립하는 것을 신중하게 검토하기바람.	○ 행정문화 복합타운 조성 계획에 따라 잠정 보류 중임.	문 화 예 술 과
6. 스마트팜 첨단온실 조성사업 ○ 지역의 일자리창출, 수출활성화, 선진 영농기술의 보급 등 지역경제활성화에 기여할 수 있는 본 사업이 원활하게 추진될수 있도록 지속적이고 적극	○ (주)새봄(화산동 소재 첨단온실)에서는 상시인력 42명(생산직32, 전문직9, 관리직1)을 고용하고 있을 뿐 아니라 농산물 수확기에 평균 1일당 일용인부	농 업 정 책 과

(2017회계연도)문제점 및 처리의견	조 치 사 항	관련부서
적인 관심과 지도·지원이 이루어지도록 하기바람.	10여명정도 고용하여 지역일자리 창출에 기여하고 있으며, 글로벌 GAP인증과 수출 ID 획득으로 일본 수출물량을 생산량의 60% 인 660톤까지 확대할 계획임. ○ 추후 스마트 팜 혁신벨리 조성참여 농가 지원 및 선진영농 기술 보급을 통한 지역 농업인과 상생 발전이 될 수 있도록 지속적으로 지도·점검하겠음.	
7. 경상북도 농업기술원 이전사업 ○ 경상북도 농업기술원 이전은 지역경제 활성화에 크게 기여할 뿐 아니라 상주시를 명실상부한 농업중심도시로서의 지위확보 및 미래농업의 성장 동력을 마련하게 될 것으로 기대가 되는바 이전사업이 원만히 추진될 수 있도록 적극 지원하기바람.	○ 2019.01.01.에 스마트농업추진단에 농업기술원이전팀이 신설되었으며, 2019.01.29. 2019년 제1회 상주시 도시계획위원회를 개최하여 경상북도 농업기술원 이전조성사업관련 도시관리 계획(용도지역 및 도시계획시설: 연구 시설) 결정(변경)(안) 자문 및 심의하였음. 경상북도농업기술원이 조기이전 될 수 있도록 적극 지원하겠음.	미래전략 추진단
8. 밀리터리 테마파크 운영사업 ○ 밀리터리 테마파크는 서바이블 게임을 현실에서 직접 체험할 수 있는 공간으로 향후 신개념 레저스포츠로 자리매김 해 갈 것으로 기대가 되는바, ○ 방송국 예능프로그램유치 등 홍보방안을 강구하여 보다 많은 레포츠	○ 밀리터리 테마파크 운영 활성화를 위하여 실내사격장 시설확충 및 장비 추가 구입하여 단체수요에 대비하고 있으며, ○ 기상악화 시에도 경기를 할 수 있도록 시설을 보강하여, 이로 인해 시설물을 찾는 이용객들에게 사용편의를 제공	관광 진흥과

(2017회계연도)문제점 및 처리의견	조 치 사 항	관련부서
관광객을 유치하도록 노력하기바람.	하여 이용객이 증가할 수 있도록 노력하겠음.	
9. 유·청소년 승마교육센터 건립사업 ○ 승마를 통하여 사회적으로 크게 대두되고 있는 청소년 문제를 해결하고 승마산업 저변확대를 통한 일자리 창출, 지역경제 활성화 도모 등을 위한 목적이 달성되도록 사업을 원할히 추진하기 바람.	○ 승마산업 저변확대에 기여하며, 유·청소년 승마교육센터 사업계획 및 현장조사 등 사업추진 준비에 철저를 기하여 지역경제 활성화 도모, 일자리 창출에 최선을 다하도록 추진하겠음.	축 산 진 흥 과
10. 회상나루 관광호텔 건립사업 ○ 회상나루관광지의 활성화 및 지역 고용창출과 경제활성화를 도모하기 위한 본 사업을 원활히 추진하기 바라며, 관광호텔 및 관광지에 접근할 수 있는 진입로가 좁아 차량교통이 어려워 큰 문제점으로 대두 되는바, 향후 진입로확충이 해결되도록 노력하기 바람.	○ 진입로 확·포장 구간은 생태·자연도 1등급 권역으로써 현재 도로확포장이 어려운 실정이나, 지속적으로 관련부서와 건의·협의하여 등급조정이 되도록 노력하겠음.	관 광 진 흥 과



주요사업 현장확인 결과 지 적 사 항

1

농기계임대사업장 중화분소 이전 설치 사업

<농업기술센터>

☐ 사업개요

- 위 치 : 상주시 화서면 달천리 23
- 사업기간 : 2018년 ~ 2019년
- 사 업 비 : 1,076백만원(시설비, 감리비, 부대비 포함)
- 사 업 량 : 2층, 건축면적 703.18㎡, 연면적 997.76㎡

☐ 확인결과

- 본 사업은 계획대로 추진이 되고 있으나, 향후 건물의 준공 및 개관 후 다양한 종류의 농기계가 임대 될 것으로 예상되니 농기계에 대한 사용 및 안전 교육이 철저히 이루어져야 하며, 목적외 사용시 패널티를 적용하여 농기계에 대한 철저한 사후관리가 필요함.

☐ 현장 방문 사진



2

거꾸로 옛이야기나라 숲 조성사업

<관광진흥과>

□ 사업개요

- 위 치 : 상주시 화북면 용유리 77번지 일원
- 사업기간 : 2012년 ~ 2020년(9년간)
- 사 업 비 : 25,246백만원(국비 13,104 도비 1,685 시비 10,457)
- 사 업 량 : 단지조성 면적148,130㎡
- 사업내용 : 이야기공작소, 우복학당, 명상숲길, 주차장, 도로 등

□ 확인결과

- 사업기간 부족에 따른 사업계획 변경 승인 문제에 대하여 중앙부처와 조속한 협의를 통하여 사업계획을 확정 추진하기 바라며, 거꾸로와 이야기를 소재로 이색 관광지로서의 지역이미지를 부각시키고 차별화된 힐링 명소가 될 수 있도록 사업을 원활히 추진하기 바람.

□ 현장 방문 사진



3

속리산 시어동 유양제엄단지 조성사업

<관광진흥과>

□ 사업개요

- 사업위치 : 상주시 화북면 장암리 980번지 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2020년(6년간)
- 사 업 비 : 12,479백만원(국비 4,472 도비 1,342 시비 6,665)
- 사 업 량 : 단지조성 면적69,144m²
- 사업내용 : 단지관리센터 1동, 물놀이장, 캠핑장, 쉼터, 주차장, 통나무펜션, 도로 등

□ 확인결과

- 현재 문제점으로 되어 있는 용지보상협의 수용절차를 조속히 마무리하여 공사가 지연되지 않도록 하고, 호텔, 먹거리 타운 등 민간투자유치 사업에 대한 대책을 마련이 필요함. 속리산 관광자원 개발을 통해 지역 경제 활성화에 기여할 수 있도록 거꾸로 옛이야기나라 숲 조성사업과 연계하여 사업을 추진하기 바람.

□ 현장 방문 사진



4

상주목재문화 체험장 운영

<한방산업단지관리사업소>

□ 사업개요

- 위 치 : 상주시 은척면 남곡리 667번지 일원
- 사업기간 : 2013년 ~ 2018년(6년)
- 사 업 비 : 5,700백만원(국비 4,160 도비 312 시비 1,228)
- 사 업 량 : 12,838m²(건축 1,399m²)
- 사업내용 : 체험관, 전시실, 작업장, 교육시설 등

□ 확인결과

- 철저한 사전준비와 시범운영을 통하여 운영방법을 개선 및 보완하고, 산림휴양 공간 및 목재산업에 대한 교육과 체험 공간 제공으로 수준 높은 목재문화의 장을 마련하기 바람. 또한 성주봉한방사우나, 상주시힐링센터, 성주봉자연휴양림과 연계하여 많은 사람들이 체험할 수 있는 시설로 거듭날 수 있도록 노력해주길 바람.

□ 현장 방문 사진



<산림녹지과>

□ 사업개요

- 위 치 : 상주시 화개동 323-1번지 일원
- 사 업 비 : 136억원 (공사 70, 보상 60, 설계비 등)
- 사 업 량 : 96,179㎡ [94,229㎡(공원), 1,950㎡(도로)]
- 사업내용 : 숲길, 숲속쉼터, 다목적광장, 명품 가로숲 조성 등

□ 확인결과

- 주민숙원 사항인 돈사 악취 문제는 해결되었으나 돈분 처리 및 감정가보다 높은 보상금 요구 등으로 협의 취득의 어려움이 예상되는바 공원조성에 따른 투자 대비 공원의 활용 및 이용도 등을 고려한 공원 조성 계획 재검토가 필요한 것으로 보임.

□ 현장 방문 사진



<관광진흥과>

□ 사업개요

- 위 치 : 상주시 이안면 여물리 산39-4번지 일원
- 사업기간 : 2018년 ~ 2019년(2년간)
- 사 업 비 : 1,700백만원(국비 850 도비 255 시비 595)
- 사 업 량 : 탐방로(데크로드) L=0.8km, 편의시설 1식
- 사업내용 : 이안천을 따라 탐방로 개설 및 휴게쉼터 조성

□ 확인결과

- 구두로 확인된 용지 기부채납 관계는 문서로 남겨 두는 등 문제가 발생하지 않도록 하여 사업추진에 만전을 기하여 주시고, 지역주민과의 소통을 통하여 이안천만의 특색을 살릴 수 있는 사업을 발굴하여 이안천 풍경길을 관광명소로 만들 수 있도록 노력해 주길 바람.

□ 현장 방문 사진



7

낙동강 어린이 수상안전교육장 설치

<안전총괄과>

☐ 사업개요

- 위 치 : 상주시 도남동 810-1
- 사업기간 : 2019년 1월 ~ 7월
- 사 업 비 : 1,500백만원(국비 1,000백만원, 도비 500백만원)
- 사 업 량 : 5,050㎡(수상부지면적3,270㎡,육상부지면적 1,780㎡)
 - 수상교육장 2개소(296㎡,156㎡), 육상 이동식 수영장(250㎡)
 - 탈의실 및 샤워실 2개소, 이동식 화장실 1개소 등

☐ 확인결과

- 지진 및 태풍 등 자연재난과 세월호 침몰 등의 사고로 수상안전 교육의 필요성이 대두되고 있는바 사업계획대로 철저히 추진하기 바라며 여름에 이용객이 많을 것으로 예상되는 만큼 차광막 등을 설치하여 그늘을 조성하기 바람.

☐ 현장 방문 사진

<관광진흥과>

□ 사업개요

- 위 치 : 상주시 중동면 회상리 경천섬 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2019년(5년간)
- 사 업 비 : 11,500백만원(국비 4,950, 도비 500, 시비 6,050)
- 사업내용 : 보도현수교 L=345m, B=2.0m, 휴식공간조성 1식

[주탑 37m(2개소), 하부거더 고정형 보도]

□ 확인결과

- 상주보 수문 개방시 수중작업에 추진에 어려움이 예상되니 재해 없이 준공될 수 있도록 하고, 상주 낙동강의 랜드 마크로 자리매김 함은 물론 지역경제 및 관광 활성화에도 기여할 것으로 보이는 바 다양한 홍보를 통하여 관광객 유치에 힘쓰기 바람.

□ 현장 방문 사진



9

낙동강역사이야기관내 화석 전시관 운영

<관광진흥과>

☐ 사업개요

- 위 치 : 상주시 낙동면 낙동1길 116
- 사 업 비 : 55,148백만원(국비 28,283, 지방비24,322, 민자 2,543)
- 사 업 량 : 180,000m²(건축면적 6,434m²)

☐ 확인결과

- 낙동강역사이야기관 탐방객에게 볼거리를 제공하여 관광객이 증가 증가되고 있으나 화석 임차 만료 후 대책 마련이 필요함.

☐ 현장 방문 사진

<관광진흥과>

☐ 사업개요

- 위 치 : 상주시 복룡동 165-4번지 일원
- 사업기간 : 2013년 ~ 2019년(7년간)
- 사 업 비 : 18,827백만원(국비 11,079 도비 1,424 시비 6,324)
- 사 업 량 : 단지조성 A=65,114m²
- 사업내용 : 경상감영 재현을 통한 역사문화의 체험 공간 조성

☐ 확인결과

- 삼백시네마, 생활체육공원, 상주 상징문 등과 함께 상주의 또 다른 명소가 될 것으로 기대되는 바 한서농기계 보상협의를 조속히 마무리하여 사업추진이 지장이 없도록 하기 바람.

☐ 현장 방문 사진



수 범 사 례

1

전속출하조직 육성을 통한 농산물 유통활성화

〈유통마케팅과〉

□ 추진배경

- 1조2천억원 농업소득을 창출하는 상주시는 현재 원예산업의 비중이 점점 확대되고 있으며, 대외적으로 수입산과의 경쟁이 심해지고 있음
- 산지농산물 유통 활성화 주체인 상주시 조합공동사업법인은 판매전담 인력 및 신규시장 개척 역량부족으로 출하물량 처리에 한계
- 이에, 통합조직을 중심으로 지역농협을 파견하여 농산물 수·발주권의 통합, 통합조직의 마케팅 인력보강 등 실질적인 통합 마케팅 구현으로 농가소득 증대 도모 및 산지농산물 유통활성화 기여

□ 추진사항

- 통합조직, 참여조직, 농가등 역할분담의 명문화
- 통합마케팅 전속출하조직 육성지원사업 추진으로 연합사업단 구성
 - 농협 전문 판매직원을 조합공동법인에 1년간 파견(7개조직)
 - 취급하는 원예농산물 100%를 통합조직으로 이관하여 산지농산물 규모화를 통한 경쟁력 강화
 - 박스 공동제작, 품위 및 품질의 균일화된 선별시스템 구축
 - 통합마케팅으로 발굴된 신규판매처는 선택과 집중을 통한 물량배정

□ 수범사례

- 2018년~2022년 지역 원예산업 발전계획 시행에 따라 2022년까지 조직화 취급액 1천억원 이상 달성 계획
- 조합공동사업법인 형태의 운영체계를 연합사업단의 이점을 일부 혼용 및 추진 방식의 변경으로 실질적인 통합마케팅 구현
- 참여조직간 협업을 통한 공동마케팅 추진으로 사업비용 절감
- 철저한 품질 및 품위관리로 지역농산물 이미지 제고 및 산지농산물 규모화로 농가소득 증대 도모
- 지역농협을 산지농산물 유통의 중심으로 육성
(농산물 순회수집, 고령농을 중심으로 수확지원단운영, 공동선별시설 확충 등)

〈보건소〉

□ 추진배경

- 2016년 지역사회건강조사 우리시 결과와 경북지역 결과를 비교하여 볼 때 개선이 필요한 주요지표가 「고혈압 약물치료율」, 「당뇨병 관리 교육 이수율」로 고혈압과 당뇨병 관리가 우선되어야 함
- 함께 가꾸는 100세 건강상당소 운영 사업과 연계하여 지역 어르신을 대상으로 지속적인 관리체계를 구축하여 고혈압 약물치료율, 혈압조절율, 고혈압, 당뇨병 교육 이수율을 높여 심뇌혈관질환의 효율적인 관리가 필요함
- 마을의 건강문제를 건강리더자 선정, 소모임 지원교육을 통하여 지역주민이 스스로 함께 해결하는 참여형 건강증진 사업의 확산

□ 추진사항

- 사업기간 : 2018년 4월 ~ 9월(6개월)
- 사업내용
 - 1개소 선정(북문동 죽전경로당) / 주1회 (매주 금요일)/ 24회이상 기초건강 측정 및 건강증진교실 운영
 - 대상자 동의하에 PHIS 및 100세 건강상당소 DB에 등록
 - 고혈압, 당뇨병, 이상지질혈증 등 심뇌혈관질환예방관리사업단 「심뇌혈관질환자 교육·상담 표준자료집」을 이용하여 표준화교육 실시
 - 자체적으로 혈압·혈당 측정결과를 기록 할 수 있는 건강리더자양성 지정

□ 수범사례

- 찾아가는 심뇌혈관예방관리교실 운영으로 심뇌혈관질환을 기관과 주민이 함께 관리함으로써 효과적이고 지속적인 관리체계 구축 및 지역 주민 교육기회 제공
- 보건소사업 홍보 및 연계를 통한 맞춤형건강서비스 제공으로 주민건강 증진에 기여
- 질병에 대한 이해와 실천으로 등록대상자의 자가 건강관리 능력 향상
- 건강마을 공동체와 건강리더자 발굴을 통해 희망하는 동지역으로 점진적 확대 운영농가소득 증대 도모

□ 추진배경

- 지금까지, 관내 유관기관의 대표자 모임이나 헤드테이블 회의진행 및 회의 결과에 따른 top-down식 업무처리
 - ※ 실무자는 보통 비공식적인 관계의 개인적 모임형식
- 기관 상호간 업무영역의 한계와 기관별 칸막이 존재로 현장의 다양한 목소리에 대응 둔감
- 형식과 격식보다는 실무자간 허심탄회하게 소통하고 공유할 수 있는 수평적 의사결정이 가능한 실무자협의체 필요성 대두

□ 추진사항

- 운영형태 : 분기 1회 이상 각 기관을 대표하는 실무자(기관별 2명이상)가 모여 상주시 발전을 위한 회의 개최
- 대상사무 : 일반행정, 교육, 청소년, 교통, 조세, 재난·안전, 농업, 각종 통계 등 기관 상호간 협조와 소통·공유가 필요한 분야 등
- 대상기관: 상주시 관내의 행정 기관 등
 - 상주시청, 대구지방 검찰청 상주지청, 대구지방법원 상주지원, 상주경찰서, 상주교육지원청, 상주세무서, 상주교도소, 상주소방서, 상주선거관리위원회, 농산물품질관리원 상주사무소, 동북지방통계청 상주사무소, 국립낙동강생물자원관
- 내 용
 - 상주시민의 행복과 지역안정을 위한 상호 의견 논의
 - 기관별 주요시책에 대한 의견개진 및 대안모색
 - 상호 유기적인 업무 협조·홍보 등

□ 수범사례

- 유관기관 상호간 소통과 업무 공유로 시 발전방안 모색
- 자유로운 의사진행으로 창의적인 아이디어 도출 및 bottom-up 방식의 새로운 조직문화에 기여
- 기관간의 협업체계 구축을 통해 지역안정을 도모하고 시민만족도 상승에 기여

〈공보감사담당관〉

□ 추진배경

- 행정기관에 의해 침해받는 각종 국민의 자유와 권리를 제3자의 입장에서 신속·공정하게 조사·처리해 주는 보충적 국민권리 구제제도로서 시정에 대한 견제와 감시 기능의 강화 및 불합리한 행정제도를 개선하여 시민 권익보호에 앞장서고자 옴부즈맨제도를 도입

□ 추진사항

○ 옴부즈맨 구성

- 인 원 : 1명{임기 : 2 년(1회 연임 가능)}
- 운영시간 : 주 4일(월~목, 10:00~16:00)
- 위 치 : 시청사 1층 종합민원실 내
- 이용방법 : 옴부즈맨실 방문신청 및 상담

○ 직무 및 권한

- 주민이 신청한 고충민원의 조사
- 집단민원 조정·중재, 제도 개선을 위한 의견표명
- 시정에 대한 감시 및 비위의 시정 등에 대한 조치 강구 권고
- 반복적 고질적 민원에 대한 조사 및 조정·중재 등

□ 수범사례

- 상주시 옴부즈맨은 도로, 건축, 세무 등 다양한 분야에서 민원을 접수, 조사, 처리했으며 시민들의 고충민원을 상담하고 해소하는 방안을 제시하는 등 고충민원 해소와 시민의 권익보호에 기여
- 상주시 옴부즈맨 구성·운영으로 시민의 입장에서 시정의 감시 기능을 강화하고 불합리한 행정제도를 개선하여 시민의 권익을 보호하고 시정의 투명성과 청렴도 제고

